

尤溪县人民政府办公室文件

尤政办〔2023〕42号

尤溪县人民政府办公室关于 加快推进老年教育高质量发展的实施意见

各乡镇人民政府，县直、省市属各有关单位：

为了贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》《国家积极应对人口老龄化中长期规划（2020年-2050年）》《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《福建省贯彻〈中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见〉实施方案》和《尤溪县人民政府关于印发〈尤溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉的通知》等精神，加快推进“十四五”期间尤溪县老年教育高质量发展，经县政府同意，制定如下实施

意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想和“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以提高老年人的生命和生活质量为目的，创新体制机制和发展方式，强化政府统筹保障，促进多方参与，教育主体多元，激发社会活力，优化老年教育资源供给，加快形成具有县域特色的老年教育发展新格局。

（二）目标任务

2025年，老年教育协同推进体制机制更加健全，供给能力、服务水平和内涵品质显著提升，基本形成覆盖广泛、主体多元、资源共享、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育格局。乡镇老年分校巩固率达到100%，村（社区）老年学校建校率达到75%以上，确保以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达30%以上。践行积极老龄观，学员积极主动参与文明实践、公益慈善、志愿服务、科教文卫等事业面达50%以上。

二、主要措施

（一）优化资源供给

1. 持续提升老年大学办学水平。加强县老年大学场所、机构、人员和师资队伍建设，努力改善办学条件，不断提高教学质量，增强对基层老年学校的示范带动作用。巩固“全省示范老年大学”

“省一级示范校”“省高水平示范性老年大学”的创建成果，争创国家级老年大学标准示范校。加快数字化转型升级，力争“十四五”规划期内完成5G智慧校园建设，实现授课班级智能终端全覆盖，利用信息技术、在线教育平台、数字化教学资源 and 师资力量优势，举办老年开放（互联网）大学，建设老年教育公共服务平台，探索实体办班与网络教学、课堂授课与远程教育、线上自主学习与线下体验学习相结合的老年教育新模式，并向乡镇、村（社区）延伸，建立线上、线下老年学习网点，形成老年开放（互联网）大学办学体系，致力于助力老年人跨越“数字鸿沟”，实现老年教育数字资源更丰富、管理更智慧。

2. 巩固发展城乡社区老年教育。加强城乡社区老年学校（教学点）建设，支持乡村（社区）开展老年教育。老年学校（教学点）要增添基本教学设施设备，改善办学条件，逐步提升现代化、规范化办学水平。每个乡镇应抓好1—2所示范或达标校建设，扩大大全县基层校“示范校”“达标校”的比例。全县打造10个集学习指导、资源提供、团队活动等功能于一体的示范性村（社区）老年学校和优质学习团队。整合城乡有效的教育资源，开展老年人需求和喜爱的教育教学活动。基层老年学校做到“十有”，即有办学领导机构、有管理人员、有办学经费、有办学场所、有教学设施、有课程和活动项目、有任课老师、有学员花名册、有开展远程教育、有办学成果。

3. 加强老年教学实践基地建设。结合县委党校研学点和工会职工疗休养点在景区和乡村旅游点设立老年大学实践基地（教学

点），到 2025 年，全县校外教育实践基地建设达 20 个。因地制宜做实做优教学实践基地，每年在各个基地开展教学实践活动不少于 2 次，带动乡村老年教育发展，营造浓厚的学习氛围，激发当地老年人参与老年学校学习的积极性，促进以城带乡、示范带动。

（二）创新办学机制

1. 实行跨村联办片区老年学校（教学点）。为适应我县城市化水平高、农村人口向集镇城区聚集的特点，推广半山通汶联片区党委办分校经验，依托片区党委建立片区老年学校（教学点），实现最大限度地利用辖区文化、社会资源，整合片区老年教育资源，集中力量办好老年学校（教学点），促进城乡教育资源共享、优势互补、均衡发展。到 2025 年，所有建立片区党委辖区内实现联办老年学校（教学点）全覆盖。

2. 推行乡镇老年教育分级办学。推行县、乡镇、村及社区（片区）分级办学方法，扶持基层老年学校增强办学能力。鼓励社区老年学校接收年龄偏大适合就近入学的老年学员，承接县老年大学分流出去、适合由社区办学的部分专业班，办好家门口的老年学校。建立老年教育讲师团队伍，开展送教下基层活动，帮助解决村（社区）老年学校师资不足和教材缺乏问题。

3. 健全老年志愿支教活动制度。鼓励相关行业优秀人才、专业社工等参与从事老年教育工作。鼓励和支持教师到老年大学（学校）专（兼）职任教或从事志愿服务，对县终身教育工作管理人员和从教育、卫健等相关部门聘用的老年大学（老年学校）教师，其教学工作量列入其所在学校、医院和部门单位的绩效考核工作

量。加强老年教育师资库建设，公办老年大学专职教师纳入教育系统教师单列管理，建立一支专兼结合、兼职为主、志愿者为辅、结构合理、数量充足、素质优良的师资队伍。

4. 推行养教联动结合办学模式。健全城乡融合发展机制，整合共享老年教育资源，把老年教育融入“党建+”、银杏乐龄学堂，创办“党建+银杏乐龄学堂+老年学校”品牌，促进老年教育与当地社会事业协调发展。积极探索利用居家养老资源，在社会福利中心、居家养老服务照料中心、社区居家养老服务站、乡镇敬老院、农村幸福院等养老机构中建立老年教育体验基地、养教联动教学点，设立老年学习课堂，通过在线教育、远程学习等形式，开展形式多样的老年教育活动，推动老年教育融入养老服务体系，促进养教一体化建设。到2025年，全县较大规模养老机构基本建成养教联动教学点。

5. 创新线上线下结合学习模式。充分运用信息技术服务老年教育，推进线上线下教学互动结合。引导老年大学教师因地制宜组织线上教学，鼓励教师制作线上课件、视频课程和通过微信与学员进行线上教学互动。进一步完善县老年大学网站、微信公众号的校园智慧平台建设，链接更多老年教育课程资源。积极融合各类老年教育机构和各网络运营商的资源优势，推荐应用“福建老年教育新媒体电视平台”，让学员了解“福建电信天翼高清”“广电网络高清互动”“移动宽带电视”等平台的使用方法，满足老年人参与线上学习的多元需求。

6. 加强闽台文化交流机制建设。依托朱熹诞生地海峡两岸交

流基地，开展与台湾社区老年教育结对子合作活动，借鉴台湾老年教育工作经验，引进优质的老年教育资源，探索共同开展我县老年教育服务人员的培训培养。支持闽台老年教育的管理人员、教师、学者等开展各种活动交流研讨，提升专业能力和服务水平。

（三）提升教学质量

1. 推动教学教研工作高质发展。坚持教学管理规范化、师资建设专业化、课程建设精品化、线上教学常态化，确保我县老年大学教学教研高质量、高水平发展。建立健全教学管理服务机制和教学质量监控与评价体系，注重教学过程管理，使老年教育更加规范化、科学化。加大与教育、文化、卫健等专业知识、技术等机构合作共建力度，借助机构专业技术优势拓宽师资来源渠道，提高老年学校教学水平；建立全县老年教育师资库，实行老年教育教师、管理人员培训制度，提高队伍综合素质。积极实施老年教育优质品牌工程，扎实推进精品课程培育和校本教材的开发编写出版，促进老年教育高质量发展。

2. 提高老年教育理论研究水平。深化沪明合作，依托复旦大学等有关高校、省市老年大学、老年教育机构等老年教育研究基地，开展老年教育理论、政策和应用研究，探讨和解决县乡村（社区）老年教育发展中的实践问题。搭建优秀成果共享和推广平台，积极参加中国老年大学协会和省市校开展老年教育优秀研究成果交流活动。充分利用全国老年远程教育示范区，开展老年远程教育研究课题论文立项、实施等工作。

3. 加大老年教育活动媒体宣传。广播电视、报刊、网络等媒

体应当通过多种形式宣传老年教育，为老年教育营造良好社会氛围。

4. 适时组织开展表扬奖励工作。对老年教育做出突出贡献的单位和个人，由县、乡镇人民政府按照有关规定纳入教师节表扬范围，给予表扬、奖励。

（四）加强文化建设

1. 营造浓厚校园文化氛围。重视校刊、网站、微信公众号、LED 大屏幕、文化走廊、校展室等宣传阵地建设。精心选取素材和设计版面，做好党建、校园文化宣传工作，开展时事政治、思想道德、科学文化、休闲娱乐、养生保健、心理健康、安全意识、实用技术、法律法规、网络安全、代际沟通、生命尊严等方面教育，树立身边老人的先进典型，倡导积极老龄观，做时尚老人。鉴于老年人年龄大的特点，把过去校运会和校园文化艺术节合并改为一年一度的校园文化健身节，展示县乡村老年学校共同参与的集琴棋书画、体育运动、舞蹈健身为一体的办学成果，展现老年学员精神风貌。结合“元旦”“春节”“七一建党节”“八一建军节”“国庆节”“重阳节”“终身教育日”“世界读书日”等重大节庆日和纪念日，组织举办校园文化活动，营造浓厚的校园文化氛围。

2. 加强专业社团建设管理。继续发挥老年大学专业学会及各类学习团队对传承文化、弘扬地域特色文化的推动作用；加强对社会各类老年学习、文艺团队的培育、扶持、管理和指导。努力做到社团管理制度化、社团建设星级化、社团活动特色化。以专

业社团为基础组建专业志愿服务队，成立朱子故里银龄理论“尤”我讲团队，推行“党建+志愿服务+乡村振兴”活动模式，打造有专业特色的志愿服务品牌。积极开展送文化进社区、进校园（中小学）、进军营、进网络活动。发挥县老年大学、乡镇老年大学分校作用，打造满足宣讲、文艺、实践等教学点服务功能的“文明实践大学堂”。引导和鼓励老年人利用所学所长积极参与新时代文明实践和文明创建、乡村振兴、基层治理、环境保护、科学普及、治安维稳、社区服务等各类志愿服务，更好地实现老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为。

三、组织保障

（一）坚持党的领导。老年教育工作是党的工作的重要组成部分，要加强对老年教育工作的领导，将老年教育工作摆上重要议事日程，纳入本地区经济社会发展、教育事业发展、老龄事业发展规划和乡村振兴战略，定期研究解决老年教育事业发展中遇到的实际困难和突出问题，为老年教育事业持续健康发展提供坚强有力的组织保障。同时，要加强党建引领，坚持正确办学方向，深入贯彻落实中办《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》，建立学校功能型临时党支部，在各专业系建立功能型党小组，健全学校党建工作架构和活动制度，发挥党员学员的先锋模范作用，把老年大学建成老年人思想政治教育阵地，扎实推进县老年大学党建工作。

（二）加强统筹协调。建立健全组织、宣传、老干、教育、发改、人社、财政、民政、文旅、卫健、工会、妇联以及社区学院、

老年（互联网）开放大学等部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。健全我县老年教育工作领导小组，进一步明确成员单位发展老年教育的职责，并落到实处。要将老年教育工作纳入对政府相关部门和乡镇的绩效考评。继续发挥县处级退休干部联系乡镇分校作用。乡镇要及时充实调整老年教育工作领导小组，确定一名党政领导分管老年教育工作，配强有经验且热心老年教育工作的退休老干部抓学校日常工作，把老年分校工作纳入乡镇老龄部门统一管理，有条件乡镇每月给予老同志适当的通讯话费补贴。县关工委、退休干部协会、老年人体育协会、老科技工作者协会等社会团体，发挥职能优势和“五老”特长作用，共同参与发展老年教育工作。

（三）完善经费投入机制。各乡镇、各有关部门要加强对老年大学（老年学校）经费的投入，把老年教育经费列入县乡财政预算，形成稳定的保障机制，并随着老年教育事业发展的需要，适当增加对老年教育的经费投入，力争到2025年实现县老年大学年生均经费400元/人，乡镇老年学校年生均经费200元/人。努力拓宽老年教育经费来源渠道，形成政府、部门、市场、社会组织等多主体分担和筹措老年教育经费的机制。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金。同时，还应积极向上级有关部门争取项目资金，促进我县老年教育的发展。

（四）推进规范健康发展。各相关部门要加强老年教育制度建设，加强对老年教育办学机构的指导与管理，建立健全科学的老年教育发展调查统计评估制度，推动老年教育规范办学、依法

办学。老年教育机构应当依法履行安全主体责任，完善突发事件应急预案，保障老年人在教育活动中的安全学习环境。老年教育机构应当加强对老年人的普法教育，提高老年人运用法律手段保护权益意识。严禁在老年教育过程中用虚假手段或不正当方式，欺骗、误导老年人购买商品或接受服务，损害老年人权益。依法严厉打击传销、非法集资、电信网络诈骗等针对老年人的违法犯罪活动。人民法院、人民检察院和公安、市场监督管理等部门应当协同老年教育机构，开展防范针对老年人的非法集资、诈骗、传销的宣传活动，推进老年教育规范健康发展。

附件：尤溪县 2021-2025 年新建乡村老年示范学校(学习点)
任务分解表

尤溪县人民政府办公室

2023 年 11 月 24 日

(此件主动公开)

附件

尤溪县 2021–2025 年新建乡村老年示范学校(学习点)任务分解表

单位：所、个

乡镇	老年大学乡镇校	创建村(社区)老年示范（达标）学校	养教结合学习点	老年教育教学基地（教学点）
合计	15	44	28	20
城关镇	城关分校	下村、沈塔社区	国德老年公寓、城东社区、三奎社区、东祥社区、西门社区	朱子文化园、县体育馆、县图书馆
梅仙镇	双梅分校	半山村、玉石村、梅营村	经通村、坪寨村、半山通汶联分校、九都社区	高春山庄、百桂山庄
联合镇	联合分校	吉木村、连云村、惠州村	吉木、惠州	联合梯田、久泰小镇生态景区
西滨镇	西滨分校	西洋村、际后村、雍口村	西洋、双洋	玉井坊郑氏大厝、尤溪尚农生态旅游区
洋中镇	洋中分校	后楼村、桂峰村、康林村、洋中村、龙洋村	梅峰新城社区	桂峰古民居、枕头山公园
汤川乡	汤川分校	下井村、丘山村、溪滨村	下井	侠天下景区、古溪星河景区

乡镇	老年大学乡镇校	创建村(社区)老年示范（达标）学校	养教结合学习点	老年教育教学基地（教学点）
溪尾乡	溪尾分校	纲纪村、埔宁村	秀峽	
中仙镇	中仙分校	剑溪村、中仙村	吉华	龙门场银杏公园
台溪乡	台溪分校	台溪村、洋头村、西吉村、福廷坑村	台溪	书京土堡
坂面镇	坂面分校	下川村、蒋坑村、京口村	坂面	闽赣省苏维埃政府旧址、闽湖度假村
新阳镇	新阳分校	上地村、中洋村	林尾、新阳古城	
管前镇	管前分校	皇山村、村尾村、东上村、林源村	管前	
八字桥乡	八字桥分校	后曲村	洪牌	
西城镇	西城分校	七尺村、麻洋村	安洲社区、七尺	九阜山自然保护区、尤溪红四师师部旧址
尤溪口镇	尤溪口分校	尤墩村	尤墩	红军渡口旧址

抄送：县委办、人大办、政协办。

尤溪县人民政府办公室

2023 年 11 月 24 日印发
