

尤溪县人民政府文件

尤政文〔2021〕61号

尤溪县人民政府关于印发 尤溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，县政府各有关部门、直属机构，省市属各单位：

《尤溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经尤溪县十七届人民代表大会六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

尤溪县人民政府

2021年4月30日

（此件主动公开）

尤溪县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021 年 1 月 14 日县十七届人大六次会议批准

目 录

第一章 开启现代化建设新征程	6
第一节 发展基础.....	6
第二节 发展环境.....	10
第三节 指导方针.....	12
第四节 发展定位.....	14
第五节 主要目标.....	15
第二章 打造高质量科技创新体系	19
第一节 奋力提升创新能力.....	20
第二节 全力打造创业热土.....	21
第三节 加力激发创造活力.....	22
第四节 着力优化“三创”环境.....	24
第三章 打造高质量现代产业体系	25
第一节 推进制造业高质量发展.....	25
第二节 推进以文旅康养为主的现代服务业扩容发展.....	30
第三节 构筑数字经济发展新高地.....	37
第四节 推进产业融合发展.....	38
第五节 推进产业载体优化发展.....	40
第四章 打造高质量内需市场体系	43
第一节 深度融入新发展格局.....	43
第二节 积极扩大有效投资.....	45
第三节 全面促进消费.....	46

第五章 打造高质量基础设施体系	48
第一节 完善闽中交通网络	48
第二节 加强新型基础设施建设	51
第三节 提升市政基础设施水平	52
第四节 保障水安全和提升防灾减灾能力	54
第六章 打造高质量改革开放体系	55
第一节 深化重点领域改革	55
第二节 深度融入重大开放平台建设	58
第三节 深化对台交流融合	59
第四节 推动外贸外资稳定发展	60
第七章 打造高质量乡村振兴体系	61
第一节 推动乡村产业振兴	61
第二节 实施乡村建设行动	66
第三节 深化农业农村改革	68
第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	69
第八章 打造高质量区域发展体系	70
第一节 优化国土空间开发保护格局	71
第二节 提升城镇化发展质量	72
第三节 推动城乡融合发展	74
第四节 深度融入闽西南协同发展区	75
第五节 促进苏区振兴发展	76
第九章 打造高质量生态环境体系	77
第一节 提升生态环境质量	77

第二节	促进绿色低碳发展.....	78
第三节	完善生态文明制度体系.....	80
第十章	打造高质量民生福祉体系.....	84
第一节	切实提高居民收入.....	84
第二节	打造闽中教育强县.....	87
第三节	建设健康尤溪.....	90
第四节	切实提高社会保障水平.....	93
第十一章	打造高质量先进文化体系.....	95
第一节	培根铸魂提升文化凝聚力.....	96
第二节	增加供给提升文化服务力.....	97
第三节	产业振兴提升文化竞争力.....	99
第四节	传承创新提升文化影响力.....	100
第十二章	打造高质量社会治理体系.....	102
第一节	创新基层社会治理.....	102
第二节	提升安全发展能力.....	104
第三节	建设服务尤溪.....	105
第四节	建设信用尤溪.....	106
第五节	建设平安尤溪.....	107
第六节	推进社会主义民主法治建设.....	110
第十三章	强化规划实施保障.....	112
第一节	强化组织实施.....	112
第二节	强化政策项目保障.....	113
第三节	强化评估考核.....	113

“十四五”时期，是尤溪县全面建成小康社会后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是全方位推动高质量发展超越的关键期。科学编制和有效实施“十四五”规划，对加快构筑未来五年尤溪发展战略新优势，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，续写新时代新尤溪新篇章，具有重大意义。尤溪县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共尤溪县委关于制定尤溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要是全面贯彻落实中央和省委的战略部署以及市委、县委的工作部署，明确工作重点，引导市场主体行为，使之成为全县今后五年乃至更长一段时期经济社会发展的重要遵循。

第一章 开启现代化建设新征程

“十三五”时期，我县经济社会发展取得新成效、迈上新台阶，县十六届人大五次会议批准的《尤溪县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》主要目标任务顺利完成。“十四五”是我县全方位推动高质量发展超越的重要战略机遇期，要坚定不移贯彻新发展理念，加快建设现代化经济体系，推动经济社会发展再上新台阶。

第一节 发展基础

习近平总书记在福建工作期间，先后于1996年、1999年、

2001 年 3 次深入尤溪调研指导工作，对尤溪农业、生态、文化等作出了一系列重要指示，有力推动尤溪更好更快发展。“十三五”时期，面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出“念好发展经、画好山水画”工作主题，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，以生态文明建设为引领，以项目带动为抓手，以作风建设为保障，围绕“我家在景区”发展目标，实施“工业强县”“旅游富民”双轮驱动战略，依靠改革开放创新“三大动力”，做实做足“四篇文章”，推进“四个着力”，深化“五比五晒”，持续在高质量发展、高品质生活、高效能治理、高颜值生态上发力，奋力推进高质量发展落实赶超，“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新尤溪建设取得显著成就，全面建成小康社会胜利在望，为“十四五”发展奠定坚实基础。

综合实力跃上新台阶。在国际国内经济下行压力持续加大的背景下，地区生产总值达 226.7 亿元，按可比价格计算，是 2015 年的 1.38 倍。经济内生动力持续增强。在减税降费、新冠疫情冲击等多重因素影响下，一般公共预算总收入和地方一般公共预算收入分别达 12.23 亿元、8.2 亿元。

“机制活”积蓄新势能。供给侧结构性改革扎实推进。重点领域改革亮点纷呈，率先实施“三医联动”“健康负责制”，医改工作得到孙春兰副总理充分肯定，是全国县级公立医院综合改革示范县；实施“四创四融”，县级媒体融合改革被中宣部列为典

型案例；“一带三”林业行政执法模式成为全国 7 个基层典型之一并在全国推广，是全国集体林权制度改革先进典型县；开展道路交通安全管理体制改革，连续 8 年交通事故死亡人数大幅下降。主动承接对外开放政策外溢效应，对外贸易快速增长，外贸进出口总额达 11.5 亿美元，荣获省级加工贸易转移重点承接地、省级外贸转型升级示范县等荣誉称号。

“产业优”迈出新步伐。新型工业加快转型，纺织、林产、矿产三大支柱产业逐步转型升级，香精香料、机械电子两大新兴产业取得突破，市百亿龙头培育企业顺源系列实现产值 20.08 亿元，城南染整集控区建设有序推进。现代农业稳步提升，“三园一区”建设扎实推进，被列为国家农村产业融合发展示范园、全国农村一二三产业融合发展先导区创建单位。服务业发展更富活力，全域旅游取得新突破，新增中仙银杏果、中仙无核柿、八字桥乡佛手瓜等 3 个国家地理标志证明商标，西城镇、城关镇水东村入选阿里巴巴中国淘宝镇村，我县被列入国家电子商务进农村综合示范升级版，并成为国家电商示范百佳县。三次产业结构进一步调整为 23:40:37，第三产业占比高于全市 3 个百分点。创新驱动发展能力进一步增强。

“百姓富”增添新福祉。居民人均可支配收入达 26808 元，年均增长 5.5%。提高城乡低保、居民基础养老金标准，城乡居民医保基本实现全覆盖。高质量打赢脱贫攻坚战，1857 户 5805 人建档立卡贫困户全部脱贫，36 个建档立卡贫困村和 24 个空壳村退出管理，2 个市级扶贫开发工作重点乡退出管理。城镇登记

失业率控制在 2.8% 以内。教育质量稳步提升，高分通过教育“两项督导”省级督导评估，尤溪一中被列入省级示范性高中，尤溪职业中专被列为省示范性现代职业院校。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等需求不断得到满足。乡村面貌日益改善，开展乡村振兴“两带一镇十村”示范点创建，西城镇和下村、半山等 10 个村入选全省乡村振兴试点示范创建镇村。城市功能持续完善，城区路网不断完善，工人文化宫、水南桥等项目有序推进，东三路、青印溪“一河两岸”河滨景观改造主体工程等基本完成。城乡基础设施发生翻天覆地变化，厦沙高速公路、莆炎高速公路（永泰到中仙段）建成通车。

“平安尤溪”“法治尤溪”建设大力推进。统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，社会安定有序、团结和谐。

“生态美”书写新答卷。国家生态文明示范县建设持续推进，深入开展污染防治攻坚战，省级重点流域水质均达到Ⅲ类标准，县、乡（镇）集中式饮用水源地、重点湖库水质达标率均为 100%。实施森林质量精准提升工程，开展重点生态区位林分修复，营造珍贵树种用材林，完成造林绿化 17.23 万亩，全县森林覆盖率达 78.09%。拥有 1 个全球重要农业文化遗产（联合梯田），5 个国家 4A 级旅游景区、11 个国家 3A 级旅游景区、3 家四星级宾馆，2 家旅游观光工厂、9 个省市研学基地、20 多个国家和省级特色乡村旅游品牌，连续 3 年入选中国最美县城排行榜，连续 4 年荣登“全国百佳深呼吸小城榜”，成为国家全域旅游示范区、全国旅游标准化示范单位、全国休闲农业和乡村旅游示范县、全国森

林康养基地试点建设县、国家农产品质量安全县。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，尤溪仍然处于重要战略机遇期，但发展机遇和挑战都有新变化。主要机遇有：

数字经济发展带来新机遇。新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，数字化、网络化、智能化发展将弥合全球劳动力成本和生产成本差距，具有天然的变速换代基因。我省将数字福建建设作为“一号工程”来推动，三明市也将大力发展数字经济，为我县赋能产业发展、提升产业素质、实现后发赶超提供机遇。

生态经济发展带来新机遇。“十四五”时期，绿色发展将成为提升经济发展效益和群众生活质量的重要力量。国家支持生态文明试验区、生态文明建设示范市县、“两山”基地、绿色发展示范区等多尺度、多层级的生态文明载体和平台建设，鼓励各地探索生态价值“变现”机制，为我县实现绿色发展提供机遇。

新发展格局带来新机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成，完整内需体系加快构建，投资的关键作用、消费的基础作用持续凸显，有助于我县坚定实施扩大内需战略，积极扩大有效投资、有效消费，进一步拓展市场。

政策红利升级带来新机遇。国家支持我省全方位推动高质量发展超越、支持福建探索海峡两岸融合发展新路，将在规划、政策、项目、资金等方面给予倾斜支持。我市持续做好“红色三明”

文章，唱响“风展红旗如画”品牌，全力对接争取原中央苏区政策。政策红利有助于我县对标对表，衔接规划、用好政策、谋划项目、争取资金，推动新一轮创新发展。

主导产业持续壮大带来新机遇。我县坚定实施“产业兴城”战略，精准推进文旅康养、特色现代农业、纺织、林产加工、矿产加工、机械电子、香精香料、食品加工等绿色产业，绿色产业规上工业增加值对规上工业贡献率达85%以上，对“十四五”发展形成有力支撑。

同时，世界百年未有之大变局深度演化，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义上升，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还面临不少困难和挑战。我省经济社会发展较台湾还存在不少差距，“多区叠加”优势尚未充分发挥。我市综合实力有限，集聚产业能力有限，集聚人口能力有限，“两山”转化办法还不够多。我县经济社会发展综合实力在省内处于中游偏后水平，发展不平衡不充分问题仍然突出，产业规模不够大、结构不够优，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力仍然不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态安全屏障还不牢固，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

总的来看，未来五年机遇挑战并存，危机并存、危中有机、危可转机。要增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗

争精神，集中精力办好自己的事，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 指导方针

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，做实做足“四篇文章”、推进“四个着力”、深化“五比五晒”，在更高起点更高层次上打造“我家在景区”，为推进以新思想新理念为指导的“三明实践”多作探索、多做贡献，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的尤溪篇章。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导全县经济社会发展的体制机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，全面贯彻新时代党的建设总要求，一以贯之加强党

的全面领导和党的建设，不断提高贯彻新发展理念、积极服务并深度融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，加快补齐公共服务短板，完善社会保障体系，加强和创新社会治理，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极服务并深度融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。大力实施“生态+”，促进经济社会发展全面绿色转型，不断放大生态效应、积聚“绿色财富”、兑现生态福利。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。深度融入“海丝”核心区，主动融入两大协同发展区、长三角一体化发展和粤港澳大湾区建设，深化对台交流融合，在“双循环”新格局中展现更大作为。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全县一盘棋，发挥县、乡和各方面积极性，着

力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展定位

生态文明建设先行示范区。服务区域碳达峰、碳中和目标实现，持续擦“靓”尤溪绿色生态底色，推动存量经济绿色化改造和增量经济绿色化构建，促进经济社会发展全面绿色转型，把“绿水青山”建得更美，把“金山银山”做得更大，在提供优质生态产品和服务、发展绿色经济、推动生态体制机制创新、培育绿色思想文化等方面先行先试、作出示范。

全域旅游共融共享示范区。打响“我家在景区，度假来尤溪”品牌，做强做优文旅康养产业，开行旅游专线，打造福州、厦门乃至长三角地区的休闲旅游“后花园”、养老养小“大福地”、养生养心“朝圣地”。按照“全景式打造、全产业发展、全社会参与、全要素融合、全方位服务、全区域管理”的要求，以旅游为引擎，带动特色现代农业融合发展，拉动工业建链补链强链，联动生态资源产业化市场化，推动特色文化做优做精做强，推动一二三产深度融合，推动生产和市场融合，推动供给与需求融合，推动旅游业全域共建、全域共融、全域共享。

绿色产业优化升级示范区。以生态产业化、产业生态化为抓手，依托传统纺织、林产、矿产支柱产业，推进产业结构调整 and 转型升级，加快推进传统产业“老树发新枝”。培育机械装备、香精香料、新材料、生物医药、食品加工等新兴产业，实现新兴

产业规模化发展。高标准建设国家现代农业示范区和全国农村一二三产业融合发展先导区。推动新一代信息技术与先进制造业、现代服务业、现代农业深度融合。

朱子文化传承创新示范区。突出“朱熹诞生地”效应，持续打响朱熹诞辰周年活动品牌，打造“北有曲阜、南有尤溪”的儒学中心，搭建全球儒学研究实体平台，建强“朱子理学文化名城”，进一步提升尤溪朱子文化影响力。加速培育具有朱子文化特色的商业品牌，提高文化企业产品文化内涵和附加值，协同推进朝圣“养心”和美食“养胃”，推动朱子文化在传承中创新、在创新中发展。

现代物流集聚发展示范区。打好“闽中”牌，不断推进铁路、公路、水运、通用机场等重大基础设施建设，推进“新”“老”基础设施融合，培育一批富有竞争力的大型物流企业，建设集物流集散、配套加工、信息服务、商贸展示、金融服务等功能于一体的、水陆空协同的闽中现代物流枢纽，以现代物流业促进尤溪经济产业集聚、服务省市加快构建新发展格局。

第五节 主要目标

到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。与全省、全市一道基本实现社会主义现代化，全方位高质量发展超越各项目标努力达到全省、全市平均水平，实现局部领先，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，新时代新尤溪建设展现新局面。经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和居民人均收入将再迈上新的台阶，创新和新动能成为推动经济

社会发展的主导力量；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，产业结构全面优化、素质全面提高，建成具有尤溪特色的现代化经济体系；基本实现基层治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治尤溪、法治政府、法治社会，各方面制度更加完善；建成文化强县，国民素质和社会文明程度达到新的高度，文化软实力显著增强；生态文明建设跃上新水平，广泛形成绿色生活方式，人与自然和谐共生、可持续发展体制机制更加完善；形成对外开放新格局，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；人民群众生活品质全面跃升，居民收入大幅提升，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，平安尤溪建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。“十四五”要锚定2035年远景目标，到2025年，全方位高质量发展超越迈出重要步伐，经济总量不断做大，着力推进三次产业融合发展，科技创新能力、教育、医疗、养老、农村公路等短板加快补齐，中心城市进一步做大做强，经济质量和效益明显提升。

——综合实力更强。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，地区生产总值年均增长7%以上，2025年达300亿元以上。现代产业体系建设取得重要进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，服务业增加值比重达到40%。创新驱动发展战略加快实施，创新创业创造环境更加优化，创新能力明显提升，研发经费投入

年均增长 40%，国家高新技术企业 20 家以上。城市规划、建设、管理、运营水平不断提高，“东扩西连南拓美中心”持续推进，常住人口城镇化率达 55% 以上，中心城市辐射带动力增强，城乡区域发展协同性明显增强。

——**新发展格局更完善**。内需市场建设取得新进展，消费对经济发展的基础作用增强，投资对优化供给结构的关键性作用加强。开放型经济体制再上新台阶。医疗卫生、融媒体、教育、国资国企等重点领域和关键环节改革取得明显成效，体制机制障碍进一步破解，加快建立健全与全方位高质量发展超越相适应相配套的体制机制。

——**社会文明程度更高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，朱子文化、红色文化、绿色文化影响力和软实力明显增强，社会文明程度显著提升，持续打造精神文明建设样板。

——**生态环境更优美**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。到 2025 年，森林覆盖率力争达到 78.24%，空气质量优良率、城市 PM2.5 浓度下降值达到市要求以上，主要河流断面水质标准保持在Ⅲ类以上，能源、水、土地等资源开发利用效率大幅提高。

——**人民生活更幸福**。人民对美好生活的需求得到更好满

足，实现更加充分高质量就业，居民收入保持较快增长，居民人均可支配收入达到 3.87 万元，收入分配格局持续优化，中等收入群体持续扩大。优质公共服务供给逐步增加，教育、医疗、养老等领域短板加快补齐，基本公共服务均等化水平稳步提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**治理体系更成熟。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，全民法律意识进一步提升，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，以基层治理为重点的社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，重大突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，社会治理共同体建设取得显著进展，平安尤溪建设开创新局面。

专栏 2：“十四五”经济社会发展主要指标

分 类	序 号	指 标 名 称	2020 年 预计	2025 年 目标	年均增长 [累计]	属性
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	223.87	>300	>7.0%	预期性
	2	全社会劳动生产率（万元/人）	8.8	13	>8.0%	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	32%	35%	[3]	预期性
	4	服务业增加值比重（%）	37%	40%	[3]	预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	48.5%	55%	[6.5]	预期性
创新 驱动	6	研发经费投入增长（%）	50	5 亿元	40%	预期性
	7	每万人口高价值发明专利数拥有量（件）	1.185	1.6	[0.415]	预期性
民生	8	居民人均可支配收入（元）	26911	38665	7.6%	预期性

分 类	序 号	指 标 名 称	2020 年 预计	2025 年 目标	年均增长 [累计]	属 性
福祉	9	城镇调查失业率（%）	2.7	≤3.2		预期性
	10	城镇新增就业人数（人）	1300	1600	[7000]	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.05	14.2	[2.15]	约束性
	12	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.48	3	[0.52]	预期性
	13	基本养老保险参保率（%）	99	≥99		预期性
	14	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1	4.5	[3.5]	预期性
	15	人均预期寿命（岁）	79.85	80.2	[0.35]	预期性
绿色发展	16	森林覆盖率（%）	78.09	78.24	[0.15]	约束性
	17	单位地区生产总值能耗降幅（%）	—	控制在市下达指标以内		约束性
	18	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	控制在市下达指标以内		约束性
	19	城市空气质量优良天数比率（%）	100	100	持平	约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	持平	约束性
安全保障	21	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成市下达指标		约束性
	22	粮食综合生产能力（万吨）	13.57	完成市下达指标		约束性

注：（1）增长率：地区生产总值为剔除物价影响的实际增速，其他指标为名义增速；（2）“[]”为五年累计数。

第二章 打造高质量科技创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴县、人才强县、创新驱动发展战略，在创新平台上提能增效，在创新主体上倍增提质，在创新人才上集聚裂变，在创新生态上奋勇争先，加快建设创新型城市，为畅通“双循环”破解关键堵点。

第一节 奋力提升创新能力

扩投入、建平台、强主体，增强自主创新能力，有效提升科技供给能力。

加大研发投入力度。充分发挥财政资金引导作用，建立财政科技投入稳定增长机制。鼓励企业加大创新研发投入，加大企业研发费用税前加计扣除、分段补助、高新技术企业所得税减免、创新券补助、科技成果购买补助、设备折旧等政策宣传落实力度，引导企业开展研发活动，推动规上企业研发活动全覆盖。推动科技金融紧密结合，扩大“科技贷”范围。提高研发投入精准度，根据市场需求及产业结构，投资并跟踪一批有前景、能落地的科技创新项目。

建设提升科技创新平台。积极融入“三明中关村科技园”项目建设，不断优化省级工程研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心、省级可持续发展实验区等现有平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创新要素向平台聚集。加快推进纺织科技孵化器、现代农业食用菌检测检验服务平台、竹木加工智能化工程技术研究平台等三大产业创新平台建设。发挥良种综合开发研究所、农业科学研究所、林业科技推广中心在水稻、食用菌、油茶等领域的科研优势，推动科技成果转化应用。支持有条件企业通过自建、联建或与高校、科研院所共建等方式建立研发机构。打造一批符合产业发展需求与社会发展要求的新平台，到2025年，新增省级工程（技术）研究中心5个以上、科技孵化器2个以上。

培育壮大科技创新主体。强化企业创新主体地位，通过政策支持、财政引导等方式鼓励企业开展技术创新，推动规上企业研发活动全覆盖。建立高新技术企业成长加速机制，遴选具备潜力科技型企业，按照“科技型企业-省级高新技术企业-科技小巨人领军企业-国家高新技术企业”梯队培育，打造一批双高、单项冠军、“专精特新”企业，到 2025 年，全县国家高新技术企业达到 20 家以上。支持企业与华中农业大学、武汉理工大学、北京工业大学、北京农业智能装备技术研究中心、中科院、省农科院等高校和科研院所开展合作，进行产学、产研融合。开展科技招商，引进高研发投入的新兴产业、高技术产业项目，培育一批研发大户。

第二节 全力打造创业热土

大力推进创业公共服务平台建设和创新创业，拓展创业渠道，点燃全社会创新创业热情。

建设公共服务平台。打造“一众双星”，到 2025 年，至少新增众创空间 1 个、星创天地 2 个。以“我家茶社众创空间”“茶乡小镇星创天地”等优质服务平台为模板，完善已有创业公共服务平台服务功能，强化创业培育服务，打造面向各类行业、针对不同群体、层次分明的阶梯式培训体系，培育新一代创业者，提高创业成功率。

推进创新创业。对符合创新创业标准的创业者设置专项补贴。鼓励和支持科研人员离岗创业。鼓励符合条件的企业按照

有关规定，通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创业积极性，支持人才创新团队领办创办科技型企业。鼓励和支持有专业技术技能的大学生创业。吸引更多高素质留学人才到尤溪创新创业。

拓展创业渠道。大力扶持网络创业，鼓励“互联网+”创业与农村电商发展，支持加盟创业、团队创业等多渠道创业。推动龙头企业和平台型企业下沉渠道，带动城乡基层创业人员依托其平台和经营网络开展创业。鼓励返乡下乡人员领办创办农产品加工、农业生产服务及农村电子商务等经营实体。持续提高城乡创业者金融服务可获得性，降低反担保贷款门槛。

第三节 加力激发创造活力

以更大力度引进培育人才，构建立体化人才培养体系，为创新创业创造提供高质量人才队伍保障。

培育壮大科技创新人才队伍。建立健全人才评价和激励机制，推动“人才+资本”“项目+资本”合作，进一步完善适应产业高质量发展的人才引、育、留、用机制，以优厚的薪资待遇、健全的人才流动机制、完善的配套服务吸引并留住人才。从人才招聘、子女入学、住房保障等方面提供要素保障，促进经济开发区城西园、城南园成为全县技术创新核心区和科技人才聚集区。加大高层次人才和急需紧缺专业人才引进力度，支持企业与国内外高校院所合作，共建院士专家工作站、市级专家工作站、重点创新团队、研究生工作站等科研创新载体。完善人才选拔方式，

促进优秀青年人才脱颖而出。

全面提高企业家素质。鼓励企业家接受工商管理硕士、夜大等非全日制教育，提高自身专业技术能力或营销管理能力。针对部分文化程度较低的农民企业家，提供创业培训或举办创业交流座谈，全面提高企业家素质。推广“以企业家培养企业家”模式，打造高素质企业家团队。全面提升企业家创新能力、市场开拓能力、防范风险能力、把握国际规则能力。

造就高技能产业人才队伍。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。弘扬劳模精神和工匠精神。深度实施就业技能培训民生工程，争取“十四五”期间年均培训 1000 人次以上。面向贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人提供免费职业培训。大力推进高技能人才培养工程，到 2025 年，力争全县高技能人才达到 2200 人。

激励青年人才创新创业。全面落实福建省中长期青年发展规划试点县工作，实施青年培育、关爱、耦合“三个工程”，提升青年发展服务体系。实施青年就业见习计划，引导青年参加职业技能培训，促进自主就业。推动青年创业孵化基地建设，引导青年返乡创业，培育创业致富带头人。实施青年电商培育工程，打造青年企业家、青年创新创业人才聚集平台。打响“家燕归巢”品牌，引导大学生寒暑假返乡实践，高校毕业生返乡就业创业。

深化新时代科特派工作。建立“订单式”需求对接和“菜单式”服务供给模式，跨界别、跨区域、跨体制选拔人才，持续壮

大科技特派员队伍，服务领域从农业向加工制造、社会治理、文旅康养、数字经济等二三产业全面拓展，构建全产业链服务新格局。每年选派省、市、县级科技特派员不少于 50 人。

第四节 着力优化“三创”环境

以培育良好创新创业创造生态为目的，以持续完善激励机制为抓手，以加强知识产权保护工作为保障，营造健康而富有活力的“三创”环境。

培育创新创业创造生态。推动开展科技型中小企业无抵押贷款试点，支持保险公司为科技型中小企业知识产权融资提供保证保险服务，引导和带动社会资本参与科技创新。深化人才服务机制，加强与中国海峡人才市场合作，提供人才引进、培育等服务，探索人才之家、人才社区建设模式。强化科技创新型人才服务保障措施，完善优化创新平台建设、安居生活补助、住房社会保障、政治激励保障。实施促进科技成果转化应用工程，组织企业参加中科院科技成果对接、全省农业科技成果推介对接活动，积极发展科技服务业，建立产、学、研、资、介等各类创新主体协同联动机制。

持续完善激励机制。建立健全与人才贡献相适应、充分体现人才价值、有效维护人才权益和优先保证人才投入的人才激励保障机制。开展成果处置权改革，试点赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。支持创新技术、技能要素参与收益分配，鼓励企业对高层次人才、高技能人才实行年薪制、协议工资制和

项目工资制等多种分配形式及期权股权激励制，提高科研人员成果转化收益分享比例，支持科研人员以兼职、返聘等多种形式参与创新项目进行科研成果转化。深化项目评审、人才评价、机构评估改革。完善以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。对科技创新型人才、优秀科技工作者等先进事迹加大宣传力度。

加强知识产权保护。依托“中国知识产权远程教育平台”“知创福建”等服务平台，加大专利知识普及、培训力度，指导企业建立健全知识产权管理制度，推动企业开展知识产权贯标工作，提高企业专利管理水平。建立健全发明专利年费缴纳提醒机制，提升创新主体发明专利管理水平。强化知识产权司法保护，加强专利、商标、版权等知识产权综合执法，完善知识产权快速协同保护和信用联合惩戒机制。

第三章 打造高质量现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，全力推进产业基础高级化和产业链现代化，持续推动产业链、创新链、资金链、政策链“四链融合”，在产业优势领域精耕细作，不断推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化“四化发展”，推动产业优化升级，强化经济高质量发展的战略支撑。

第一节 推进制造业高质量发展

毫不动摇把新型工业化作为实现现代化的着力点，持续巩固提升纺织、林产、矿产等 3 大支柱产业，规模发展机械电子、香精香料、新材料、生物医药、食品加工等 5 大新兴产业，构建优势产业链群。

做强支柱产业。全面推动三大支柱产业壮大发展能级，形成集聚优势，提升质量品牌和产业发展层次。到 2025 年，全县纺织产业总产值突破 600 亿元、林产加工业实现产值 200 亿元、矿产加工业实现产值 100 亿元以上。

——推动纺织产业集聚发展。依托良好发展基础，重点发展革基布、锦纶、民用布产业链等优势产业链。补充产业链关键环节，推动纺织产业向高附加值和终端产品方向发展。突破染整制约瓶颈，加快染整企业搬迁，在城南工业集中区打造绿色环保染整集控区，加快引进染整、纺织、服装等上下游企业，推进无水染整、智能工业互联网等技术应用，提升染整产业整体水平。加快尤溪顺源纺织系列智慧工厂、鑫森 5G 车间、丰帝“上云上平台”等项目建设，推动顺源纺织系列发展为百亿企业，实现“纺织制造业”向“纺织智造业”转型。“十四五”期间培育纺织服装产值 10 亿元以上企业 10 家、百亿龙头企业 2 家。

专栏 2：纺织产业重点产业链建设工程

革基布产业链。进一步完善现有“纺纱—织造—染整—涂层（服装）”革基布产业链，积极引进上游涤纶、粘胶等差别化纤维生产项目，满足下游革基布纺纱企业需求。引导现有机织革基布生产企业向针织、无纺革基布面料转型。加大下游服装、箱包等加工产业链条企业引进和建设，推广服装 CAD/DAM 系统。

锦纶产业链。依托鑫森、丰帝锦纶等长丝生产企业优势，向下游织造、染整、服装产业链延伸。积极引进下游经编、纬编生产企业及服装生产企业，打造“锦纶长丝—织造—染整—服装”产业链。

民用布产业链。依托顺源系列（隆源、旭源）纺织企业生产民用高支纱生产优势，引进下游喷气、喷水织机织造企业及染整、服装生产企业，打造“纺纱—织造—染整—服装”产业链。加快现有棉纺企业技术改造，引进高速并条机、精梳机、自动络筒机等先进纺纱设备，大幅提高纱线质量和生产水平。

——推动林产加工业品质发展。围绕六大产业集群，培育龙头企业，延伸产业链条，努力建成全省“木竹制品”出口示范基地。重点加快竹木加工集中区规划建设，引导竹木精深加工企业转型升级，鼓励支持红树林木业等行业龙头企业开展跨区域、跨所有制重组与合作，组建产销一体化大型企业集团，实现全产业链融合发展。“十四五”期间培育 10 家木制品龙头企业、10 家竹制品龙头企业。

专栏 3：林产加工业六大集群建设工程

木制品加工产业集群。发展建筑木构件及装饰材料、人造板、集成材等系列深加工产品。以红树林、百源、百营等企业为龙头，生产建筑木构件及装饰材料；以盛源木业、星悦装饰等企业为龙头，生产生态板、细木工板；发挥龙头企业辐射带动作用，推动其他木制品加工企业发展。发挥品牌效益，提高产品市场竞争力和抗风险能力。重点推进红树林新型绿色复合材料、绿家园防腐木项目建设。

竹制品加工产业集群。发展“以竹代木、以竹代塑”，开发竹重组材系列产品、竹制家居用品、工艺品，支持新胜峰、兴达

竹木、三星竹木等企业开发具有自主知识产权的竹家居日用品、工艺品，培育和扶持景竹家居开发科技含量高的曲竹用品、文化创意产品，积极引进竹家具、竹纤维、竹木复合板重大项目。加快推进腾锋竹木竹家居用品、隆辉竹木竹制工艺品、威登美竹制工艺品等项目建设，推动中仙“中国竹家居用品之乡”建设。

竹浆造纸及纸制品产业集群。支持永丰茂开发新闻用纸、文化用纸、食品包装原纸、特种纸等系列产品。加快永丰茂高等级本色生活用纸生产线项目建设。

林产化工产业集群。发展松香、松节油系列深加工，延长产业链，推动医用松节油、松油醇、低聚木糖、木质素等林业生物质开发利用，开发杉木精油等香精香料系列深加工系列产品。加快金闽生物改制重组，在全县现有 150 万亩马尾松中规划建设 50 万亩高产脂采脂基地。

森林食品产业集群。发展以油茶系列深加工产品、笋制品、食用菌、森林饮料等为主的森林健康食品，建设大宗森林食品生产示范基地。做大做强沈郎集团油茶产业、丰业农产笋制品产业、祥云生物和天益菌业等食用菌生产加工产业。建成铁皮石斛、朱砂根林下立体栽培示范基地。

生物医药产业集群。扶持仙锦药业发展以中药饮片为主的中药材产业，重点开发中成药、中药颗粒冲剂、中间体提取，延长产业链。

——推动矿产加工业绿色发展。积极争取省市自然资源部门批复金东矿业谢坑矿区采矿证延证申请，规划建设绿色铅锌产业园，重点引进锌冶炼项目以及铅合金、锌合金、镀锌、工业氯化锌、纳米氧化锌等深加工项目，打造“探、采、选、冶、贸、深加工”一体化产业链。加快推进非金属矿深加工集中区建设。

规模发展新兴产业。推动有基础有潜力的新兴产业规模化集聚化发展，实施产业倍增计划，加快培育龙头骨干企业，促进上下游协同创新，推动新兴产业成为新的增长引擎。

——扩容发展机械电子产业。对接用好“一带一路”、沿海产业转移、闽西南协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等机遇，吸引福厦漳泉及长三角、粤港澳大湾区等地机械电子外迁企业落户我县。重点发展电气机械及设备、锻压机械、木工机械、节能环保和新能源设备、纺织机械、汽配等行业。扶持海翔机械、帝视机器人、福磁电子等企业做大做强，抓好福磁电子分段磁图像磁头生产、讯德机械制造机械配件加工、智能竹条分选机器人生产等项目建设，引进培育一批高端化、智能化成长型机械电子企业。“十四五”期间培育规上工业企业10家以上。

——加快发展香精香料产业。加快香精香料产业集中区建设，积极对接上海、江苏等地香精香料产业转移，利用与昆山香料香精化妆品工业协会合作共建园区优势，重点引进长三角香精香料生产、研发及文化体验项目，加快沃兰香料、欧劳福林香精香料等项目建设。“十四五”期间力争每年引进香精香料产业项目5个以上。

——借势发展新材料产业。依托纺织产业和矿产加工业发展基础，以龙头项目为牵引，引进关联企业、延伸产业链条，力争“引进一个、带来一批，发展一个、辐射一片”，形成具有尤溪特色的新材料产业聚集。加快发展锦纶新材料、棉纺新材料产业，重点突破功能性纤维、功能性改性纤维、有机和无机高性能纤维、

超细或功能性合成纤维等新材料。积极发展矿产新材料产业，发展铅合金、锌合金、纳米氧化锌等金属功能材料和高纯石英硅微粉材料、硅藻土吸附材料、超细和活性碳酸钙、纳米级碳酸钙等功能无机新材料。

——培育发展生物医药产业。做好“山”“林”文章，重点发展以中药饮片等为主的生物医药产品。支持安丰生物、沈芝生物、仙锦药业发展，推进现代化中医药种植园建设，引进台湾生物技术、提取和萃取等中药生产技术及现代化管理营销技术，延伸中医药产业链。大力推进两岸中医药产业融合发展示范区项目建设，形成“研究院+示范园（基地）+合作社（农户）+公司”产供销生产与服务商业链。

——壮大发展食品加工业。依托良好农林资源和生态优势，重点吸引福州、泉州、漳州等地食品加工外迁企业落户，培育发展食品产业链相关配套产业，积极推进食品工业原料基地建设及果蔬深加工、粮油深加工和水产品深加工等项目。

第二节 推进以文旅康养为主的现代服务业扩容发展

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动各类市场主体参与服务供给，着力做大做强文旅康养、现代物流、商贸服务、电子商务等产业。

着力发展文旅康养产业。以生态旅游、文化旅游、康养产业为重点，建设一批功能突出的休闲养生、特色医疗养生服务基地，

打造更具知名度的“我家在景区，度假来尤溪”旅游品牌，扩大尤溪“森林养生城市”影响力，建成全国森林康养基地试点示范。到 2025 年，旅游人数达 1200 万人次，旅游总收入达 130 亿元。

——优化旅游产业布局。构建“一城一带六组团”空间布局，着力建设城区文化旅游中心，加大尤溪河两岸文化旅游资源富集带开发强度，加速连通城区与九阜山生态健康养生旅游集聚区、闽湖国家级旅游度假区、联合梯田全球重要农业文化遗产公园、桂峰文创旅游集聚区、侠天下主题旅游区、红色文化旅游区六大重点组团，形成区域中心城市到各景区一日游的旅游线路，全县构建一周以上的游憩内容及游程。各线路沿线进行包括旅游全要素在内的系统设计和开发，使分散景点串点成线、成链、成片、成环，促进旅游资源富集带系统深度开发，形成有山水特色的休闲体系和组合优势。打造遍及全域的旅游景区、风情小镇以及美丽乡村，构筑全域大花园大景区，创建尤溪全域 3A 级景区。

——提升文旅康养发展品质。依托梯田、毛竹等农业生态景观，金柑、中药材、食用菌、茶叶等种植基地，国家现代农业示范区、省级农民创业园等园区，精心策划开展农耕体验、竹海观光、蔬果采摘、休闲研学等农业休闲活动。加快推进闽湖国家旅游度假区、紫阳湖康养小镇、九阜山生态旅游区、台溪茶乡小镇、福建尤溪神雀谷休闲康养园区等文旅康养项目建设，精心培育医药养生、康体美容、美食养生、森林度假等特色康养产品，打造森林疗养、康体疗养、养生度假目的地。延伸体育运动产业链条，组织开展山地、水上、徒步、低空飞行等运动，打造区域特色体

育旅游品牌。

——**创建文旅康养示范品牌。**打造“我家”大品牌，构筑我家美景、我家美食、我家美宿、我家尤礼、我家嗨玩、我家畅行等传统旅游产业体系，以及我家商旅、我家乐养、我家研学、我家悠闲、我家多情、我家奇游等新型旅游产业体系。大力发展研学品牌。以国家 A 级景区、旅游度假区引领带动全域旅游景区、旅游集聚区发展，以特色小镇、产旅游融合示范点、美丽乡村示范点带动同类型旅游产品开发。

——**推动养老产业优质发展。**推动医养有机结合。支持社会力量通过市场运作方式、公建民营、民办公助等模式，开办具有医疗卫生和养老服务资质和能力的医养结合机构。开展特色康复保健、中医养生体验、中医药健康服务等健康旅游养生服务。传承开发乡土药膳文化，逐步形成门类比较齐全的康养膳食系列。

专栏 4：旅游重大工程

创建一批旅游品牌。到 2025 年，创建 1 个国家 5A 级景区、2-3 个国家 4A 级景区、5 个以上国家 3A 级景区、2 家四星级旅游饭店、1 个省级旅游度假区。

新阳片区文旅产业开发项目。主要开发柳塘水库、双鲤卢兴邦文化村、龙湖景区、乡村旅游建设、研学营地及基地、森林康养示范区业态及基础设施等。

书京村旅游开发建设项目。依托土堡、茶乡文化等资源开发以“游土堡、居民宿、品茗茶”为核心的特色乡村休闲游。

闽湖-蓬莱山康养休闲度假区项目。项目占地 2200 亩，建设湖滨会议中心、森林康养基地、户外运动基地、闽心园、白鹭岛

等，成为八闽中心点，湖畔养生地。

尤溪口渔乐小镇特色体验项目。建设观光垂钓平台、渔文化博物馆，渔文化教育基地、渔主题休闲体验馆及渔主题公园，打造吃、住、玩、游、钓为一体的渔乐体验综合体。

——大力实施“旅游+”。加强旅游与工业、农业、医疗健康等产业融合，通过“旅游+”延长产业链条。改造或新建观光工厂、工业文创园、工业体验园、矿山主题休闲娱乐园、工业制品伴手礼店等旅游项目，依托尤溪红酒工厂、纺织厂、竹木加工厂、食品厂、水电厂等，丰富游客工业旅游体验。建设提升农业基地，开展农业生态景观旅游；建设提升农业休闲项目，开展农业旅游休闲；利用国家现代农业示范区、省级农民创业园等园区，开展农业研学活动。结合优质生态环境、中草药种植，研发生产中药保健产品，开发温泉养生、中医药养生、康体美容、美食养生、森林度假等特色康养产品。推进旅游与其他服务要素的融合发展。

建设现代物流枢纽。充分发挥闽中区位优势，大力引进和建设重点物流项目，打造重要物流中转基地。

——建设物流集散中心。利用火车站和宝云物流园区，抓好闽中兄弟现代物流城项目建设，推进和完善“一港一店五大中心”建设，与沙县“三明陆地港”联动，延伸发展保税仓库，壮大电子商务功能，发展跨境电商，打造闽中“物流中转枢纽”。在福银、厦沙、莆炎高速公路沿线洋中、大排、闽湖、中仙、西滨、新阳等互通口打造6个物资集散副中心。在副中心建设冷链物流

设施，解决乡村农产品上行、海产品下行中的储运问题。加快发展农村物流，建立县级服务中心—乡镇服务站—村服务点三级物流网络。

——完善现代物流功能。大力推进现代物流与专业市场、展贸市场、交易中心联动发展。吸引知名第三方物流公司进驻，支持大型快递企业在尤溪设立分公司。建立健全物流金融等现代物流服务功能，推进现代物流标准化发展。支持现代物流信息共享、电子商务、仓储配送等平台建设。

——推进物流企业转型升级。推动传统仓储运输企业向第三方物流企业发展，支持华顺运输、玉池物流、顺源物流、妍晟物流、恒顺物流等具有较强竞争力的物流龙头企业发展壮大。积极引进或嫁接国内知名大型物流企业，以合资合作等形式推动物流企业发展创新。发展一批水产品、肉食品冷链物流企业，壮大一批专线运输、零担货运企业，推动物流企业与制造企业联动发展。

专栏 5：闽中现代物流园项目

项目概况。以建设闽中最大物流综合体为目标，依托高速公路互通口、动车站等区位优势，分期开发建设现代物流核心区、商务营运中心区、高新技术产业园区、配套商住区等四大板块。

发展方向。发展工业产品加工、贸易、储运、包装、检验、物流金融、信息处理等多种服务于一体的工业物流体系，以及中短途综合物流、生鲜产品物流、冷链物流等产业部门，建设物流配送体系、专业停车场、汽车修理厂等。

优化升级商贸服务业。推动高端商贸服务集聚，打造专业市场和特色夜间经济圈，促进传统商贸服务业转型升级。

——推动高端集聚。提升改造中心城区商务区，继续扩大高端商贸企业集团影响力，吸引集聚消费需求、引领消费潮流的现代化商贸中心。充分扩大城区高端商贸服务覆盖范围。建设三奎商贸综合市场、火车站商贸中心等综合性商贸区，形成商贸服务副中心。通过大型商贸区集聚效果，带动东西城等地商贸企业全面发展。

——提升服务品质。加强特色培育、打响品牌，以特色带人流，以发展促提升。依托大润发、屈臣氏、苏宁、国美等商贸龙头企业，将城区各街道打造成各具特色的专业街。通过特色街区细分消费群体，引导商贸产业集聚。

——配建专业市场。搬迁改扩建与城市总体规划不符、影响市容的农贸市场，逐步发展室内标准化菜场，建设一批专业市场。西城重点建设水果、中药材、土特产品、水产品、粮食、酒业、美食食材等专业批发市场，东城重点建设建材、汽车、机电、小商品等专业批发市场，推进坂面（红酒、芦柑、茶叶等）、洋中（红酒、食用菌、水果）、管前（金柑、八字桥豆腐、茶油）、台溪（茶叶）等各乡镇“土生土长”农产品集散中心建设。

——推进业态升级。大力发展骨干零售企业网上商城，推进连锁发展，从零售领域向餐饮住宿、家庭服务和社区服务等方向延伸。发展精品特色店、专业店。在高铁站周边开发建设交通枢纽型城市综合体，在坂面、联合、汤川、桂峰等地规划建设休闲旅游型综合体，形成集购物、餐饮、住宿、休闲、娱乐于一体的体验式消费。支持小微商贸企业转型升级。

——发展夜间经济。继续优化夜景工程，在河流两岸布局餐饮娱乐等产业，形成“夜间景观+餐饮娱乐+休闲观光”新型经营模式。围绕中心商圈发展特色餐饮品牌，打造夜间经济圈，发展尤溪“深夜食堂”。充分挖掘朱子文化和民间特色文化独特内涵，塑造夜间消费“文化IP”，培育“网红打卡地”、土特产购物一条街。鼓励重点街区及商场、超市、便利店适当延长营业时间。

深度发展县域电商。围绕“消费品下乡、农产品进城”需求，加快发展电子商务。

——打造农村电商升级版。坚持育网点、延快递、抓流通、扩内需，完善农村电商物流体系建设，加大农村电商人才培养，提升农村电商公共服务水平，促进产销对接更加畅通，构建线上线下融合、工业品下乡和农产品进城畅通的农村现代流通体系，加快农村电商转型升级和提质增效。

——培育县域电商生态圈。加快构建以社会化服务为主体的县域电商公共服务体系，推动电子商务与特色产业、乡村旅游、民俗文化等有机融合。优化调整电商产业发展规划，多元化、市场化推进闽中电商产业园、网商（虚拟）产业园、跨境电商综合试验园、特色商务小镇、商贸物流综合体、智慧消费商圈、电商双创园区（孵化器）、购物集散中心和网红文创示范基地等要素市场和功能配套。创建中国（三明）跨境电子商务综合试验区，推进跨境电商线上公共服务平台和线下产业园区平台建设。

——打响公共品牌新名片。结合“四张名片”宣传，以开发

网货产品和旅游伴手礼为重点，以整合供应链、重构区块链、打造透明链和提升价值链为导向，制定“我家尤礼”“尤耳”“尤溪红”“尤溪绿”“四大古名茶”等县域公共品牌标准体系，规范品牌授权保护规程和激励约束机制，构建以区域公共品牌为驱动、以优质地产品为支撑的品牌体系，促成“母品牌+子品牌”相得益彰。

第三节 构筑数字经济发展新高地

积极推进数字产业化、产业数字化，引导数字经济和实体经济深度融合，充分发挥数字化的放大、叠加和倍增作用，赋能产业高质量发展。

积极推动数字产业化。大力实施数字经济创新发展工程，推进数字经济“倍增计划”。培育壮大数字经济优质企业，建立数字经济企业“白名单”制度，扩大数字经济龙头企业规模。加快打造5G、物联网、人工智能、大数据等新兴产业集群。培育数字经济新业态新模式，实施区块链技术创新和产业培育专项行动，加快5G商用步伐，在工业互联网、远程医疗等领域开展5G示范应用。积极拓展数字技术应用场景，促进场景驱动数字经济技术创新、场景创新与新型基础设施建设深度融合。

加快推进产业数字化。加快推进智能制造，加强工业互联网在纺织、林产加工、机械电子等重点产业的融合创新应用，支持建设智能工厂。建设城南产业园等园区智能制造工业互联网应用平台，为企业提供数据解析、生产智能化服务，重点推进鑫森合

纤、顺源纺织、百营木业等企业“上云上平台”。鼓励众筹、D2C、C2B、OTO等商业模式创新，促进人工智能在教育、环境保护、交通、商业、健康医疗、金融、社会治理等重点领域推广应用，推动创意设计、远程诊断、生态旅游、远程教育、智慧社区和生鲜配送、在线教育、远程办公、在线医疗等“生活服务+”、新型“宅经济”等新业态发展。推进传统服务业与大型网络平台对接，打造现代智慧服务业新模式。推进农业生产、加工、仓储、流通、销售等环节信息化改造。

加强数字经济平台建设。加强数字社会、数字政府建设，提升科技、医疗、水利、市政、应急管理、警务、消防等政务服务的数字智能化水平。开展基础地理信息数据更新，推进天地图建设。建设数字人才培育平台。加快“互联网+竹产业”云平台建设。紧跟省市科技特派员服务云、数字水利管理平台、医疗保障省级信息平台、历史文化资源管理平台，以及应急管理、数据警务、智慧消防等行业综合性平台建设步伐，提升政务服务水平。

第四节 推进产业融合发展

推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加速产业化发展进程，加快农业、工业、现代服务业要素跨界配置。

推进服务业与制造业融合发展。大力发展智能制造、服务型制造，引导生产型制造向服务型制造转变，支持制造骨干企业面向社会开放产品开发、制造、物流配送等资源，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务。支持

发展服务衍生制造，支持电商、研发设计、文化旅游等服务企业向制造环节拓展业务范围，实现服务产品化发展。

推进制造业主辅分离。引导大中型制造企业将内部研发设计、物流、营销等服务环节分离出来，大力发展第三方专业化服务企业。鼓励企业将不具有比较优势的服务环节进行外包，向社会释放服务需求。

推进“互联网+”服务业发展。加快生产制造与信息技术服务融合，充分对接“互联网+”战略，鼓励基于大数据、云计算、物联网的服务应用和创新，积极推动创意设计、远程诊断、系统流程服务、设备生命周期管理服务等新业态发展。

推进服务业与农业融合发展。以信息、金融、农业科技、市场营销为重点，拓展产前、产中、产后各个环节的生产性服务需求，努力打造特色生态农业全价值链。推动农业电子商务平台与农业产业化基地、农产品营销大户、大型超市、大型餐饮连锁企业对接。建设特色农产品优势区布局产地批发市场、物流配送中心，实施农产品初加工项目，完善农产品产地仓储保鲜设施，支持新型经营主体发展网上商店、连锁门店。开展农耕文化、采摘体验、网络认种认养、科普教育等不同形式的研学旅行模式。

推进一二三产业融合发展。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加速产业化，加快农业、工业、现代服务业要素跨界配置。以旅游为引擎，带动特色现代农业融合发展，拉动工业建链补链强链，联动生态资源产业化市场化，推动特色文化做优做精做强，提升农业农村产业融合发展水平，

推动工业化和信息化深度融合发展，培育壮大新产业新业态新商业模式，着力打造产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局。

第五节 推进产业载体优化发展

加快建设开发区、产业园区等产业集中区，政策、人才、土地、能耗等资源要素向开发区（园区）集聚，提升开发区（园区）能级。

优化产业布局。着力推动尤溪经济开发区、洋中机电高新产业集中区、管前精细化工工业集中区、香精香料产业集中区、坂面工业集中区、非金属矿深加工集中区、西滨工业集中区、临港工业集中区、竹木加工集中区等九大工业发展平台和集中区建设，规划布局城关、梅仙食品加工集中区。加强与上海电线电缆行业协会、上海起帆电缆公司合作，共建输配电制造业产业园。加强与上海闵行区印刷协会合作，共建闽中印务小镇，弥补闽中及周边包装印刷产业短板。打造中央商贸商务服务集聚区、西城先导产业集聚区、东城配套产业服务集聚区、南城智慧服务产业集聚区等四大服务业集聚发展区。以城区商贸服务集聚区为中心，打造具备综合金融服务功能的现代金融集聚区。

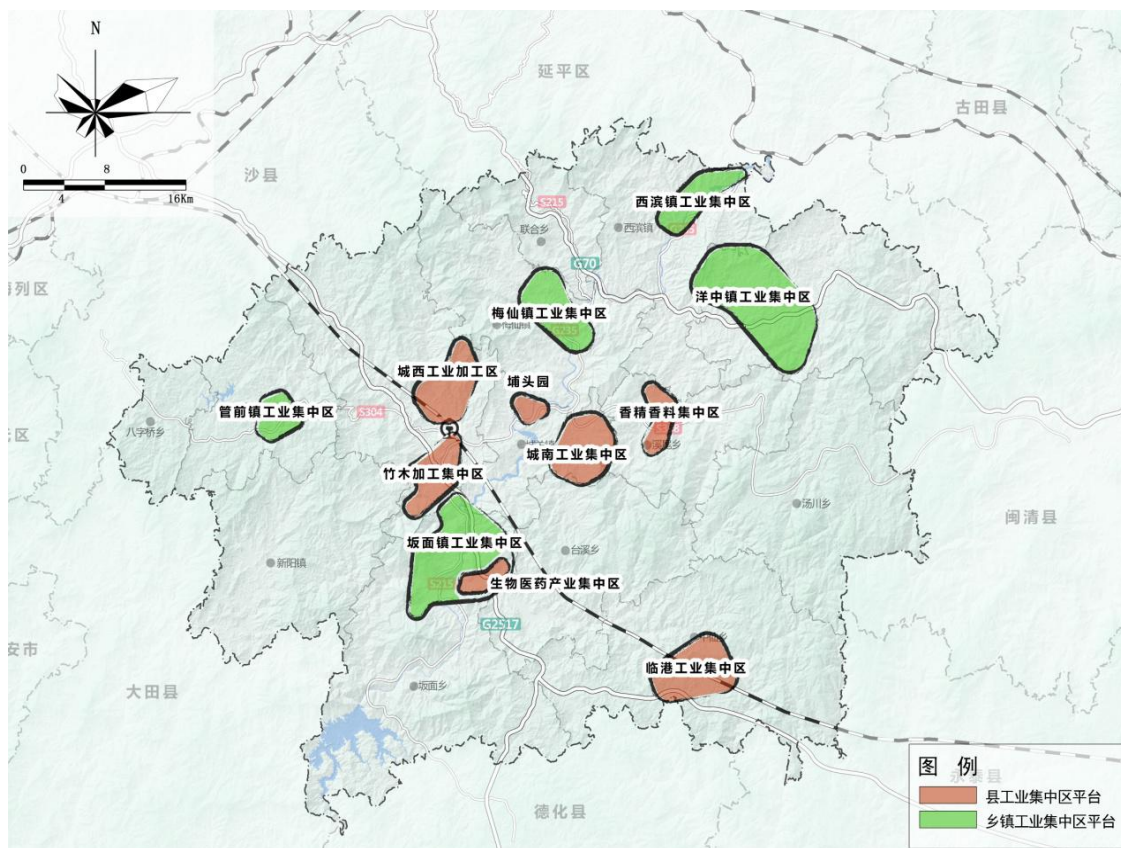


图 1 园区经济空间布局

推进园区整合提升。结合国土空间规划编制园区发展规划，高起点绘好“施工图”。完善园区配套设施，重点推进土地平整、路网建设、污水厂和污水管道、供水管网、电网、通讯等相关基础设施配套建设。完善生活服务设施，提高人口容纳和集聚能力。深化亩产论英雄改革。

提升园区创新发展水平。实施开发区“12345”特色创新载体发展战略，围绕科技资源支撑特色载体推动中小企业创新创业升级的目标，依托开发区小微企业创业创新基地和鑫森科技众创空间 2 大创新平台，实施实验室创新赋能、公共服务能力提升和科技创新领军人才 3 大支撑工程，以锦纶产业链鑫森合纤、织染

产业链格利尔印染、棉纺产业链顺源纺织、新材料产业链奥翔科技等 4 家科技企业为龙头，深化项目孵化、载体服务、平台建设、机制创新、人才引育等 5 个方面创新举措，推动开发区发展质量变革、效率变革、动力变革。支持经济开发区创建国家级、省级高新区或科技园。

推动产城融合发展。建立园区高质量发展机制，将土地运营、园区物业、物流管理、金融运作、科技研发结合起来，打造适应绿色产业发展方向的综合型专业化产业园区，提升绿色产业集聚度和竞争力，以城南园为重点推动产城融合发展，打造示范产业园区，努力把工业园区改造提升为产业新城。

专栏 6：主要工业集中区建设工程

尤溪经济开发区。在完成一、二期开发基础上，推进城南工业集中区三期建设项目，建设经编花边产业园、高端机械装备产业园、电子产业园等若干专业园区。

洋中机电高新产业集中区。发展高新机电、食用菌加工等产业。

管前精细化工工业集中区。引进机械加工、轻工纺织、精细化工等企业落户。

香精香料产业集中区。引进香精香料、食品添加剂等相关企业约 30 家落户。

坂面工业集中区。引进纺织、农林精深加工项目。

非金属矿深加工集中区。引进非金属矿深加工企业落户。

西滨工业集中区。引进食用菌、农林产品深加工项目。

临港工业集中区。发展精密电子、机械制造、绿色建材产业，积极引进竹木精深加工企业入驻。

竹木加工集中区。引进竹木精深加工企业 50 家入驻，建成以竹木制品精深加工为主，集生产、研发、贸易为一体的集中区。

第四章 打造高质量内需市场体系

坚持扩大内需这个战略基点，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，充分发挥投资关键作用，释放新消费新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强经济发展内生动力，积极服务并深度融入新发展格局。

第一节 深度融入新发展格局

精准补齐短板拓展投资新空间，完善体制机制激发消费新潜力，支持新业态新模式加快发展带动新需求，推动国内国际两个市场、两种资源更好联接贯通。

推进投资和消费有效结合。完善扩大内需的政策支撑体系，以市场化改革打通制约产业循环、市场循环、经济循环的痛点堵点，推动生产、分配、流通、消费体系优化升级，推动人才、信息、资金、技术等优质要素有效集聚。把握好扩投资和稳消费的结合点，引导资金更多投向供需共同受益的现代服务业、先进制造业、新兴产业等领域。利用新方法新手段，推动消费场景数字化、无接触和虚拟化，打造线上线下相结合的新型消费形态，提升消费供给适配性。加大消费领域基础设施建设投入力度，加快推进现代流通、信息网络、服务消费等短板领域基础设施建设，重点推进实施一批引领功能强、推动作用大的项目建设。

加强现代流通体系建设。完善消费物流网络，推动生产、流通、消费顺畅循环。统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，发展流通新技术新业态新模式，完善流通领域制度规范和标准，培

育壮大一批现代物流企业，为积极服务并深度融入新发展格局提供有力支撑。推动物流配送体系建设，积极发展智能物流+智能配送，支持公共配送中心、智能快件等项目建设。搭建跨部门综合服务平台，加强企业产销融通对接，支持拓展市场销售渠道。

完善产销一体供应链。鼓励支持茶叶、果蔬、粮油、酒业、食用菌、水产畜禽、竹木制品、食品加工、文化创意等生产经营主体，构建集产品研发、源头品控、安全检测、等级分选、文创包装、集散供应、仓储配送、生鲜冷链、售后服务于一体的全产业链。鼓励多元投资中央厨房项目，促进优质食材、传统工艺、标准生产和电商销售有机结合，构建“食材供应+中央厨房+网上下单+冷链配送”新型产业链运作模式。鼓励农业龙头和物流企业建设具有预冷、冷藏、初加工、调运等功能的果蔬、鲜肉、食用菌等农产品产地集配中心。

促进国内国际市场深度融合。协同推进内需市场建设和对外贸易发展，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，将尤溪的茶叶、水果、蔬菜、食用菌、水产禽畜、油茶、林竹、花卉苗木等特色产品推向全国。深度融入“生态海丝”、自贸试验区、福州新区等开放平台。统一内外销市场准入，促进内外贸监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，建设完善内外贸一体化的流通渠道，推动同线同标同质发展，促进国内外市场顺畅对接。实施“双循环”典型企业培育工程。

第二节 积极扩大有效投资

聚焦“两新一重”“四篇文章”“两岸融合”等，推进重大工程项目建设，精准扩大有效投资。

优化投资结构和方向。聚焦产业升级、社会民生、生态文明等重点领域，着力调结构、补短板、强弱项。加大基础设施投资，加强新一代信息网络、5G应用、数据中心、充电桩、换电站等新型基础设施投资，加强交通、水利等重大工程领域投资。优化产业投资结构，加大纺织、林产加工、矿产加工等支柱产业内涵效益型技术改造投资，加大机械电子、香精香料、新材料、生物医药、食品加工等新兴产业增资扩产。以企业、产业、区域转型为重点，狠抓环保技改项目，推进节能减排，发展循环经济。加强高标准农田、农产品冷链物流、现代农业产业园区、农村人居环境整治、农村供水保障、乡镇污水处理、智慧农业和数字乡村、农村公路、农村电网建设投资。

强化重大项目带动。聚力推进项目攻坚，围绕“投资唱主角”，提速在建项目进度，抓好新项目开工，做好问题调度，完善重大项目动态调整机制，力争“十四五”期间投资增长保持在全市第一方阵。深化“1333”招商机制，积极借助“6·18”“9·8”“11·6”等平台，紧盯长三角、粤港澳大湾区、福厦泉区域转移趋势，深度融入闽西南协同发展区，积极承接产业转移和跨区域产业协作，推进目标企业定向式、点对点招商。围绕“一个核心”，落实“四篇文章”，发力“七大产业”，谋划一批带动作用强的大项目好项目，创造条件及早开工建设。

补齐重点领域短板。加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，加强县城公共设施和服务、城镇老旧小区改造、多样社区服务等新型城镇化领域投资。强化对公共卫生应急管理体系、应急物资储备网络、公共安全基础设施、生态系统保护和修复重大工程等领域投资。实施城镇老旧小区改造、城市停车场、学前教育、养老服务、物流等补短板工程。

激发民间投资活力。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。拓宽民间资本进入重点领域渠道，公开公正开展招投标活动，营造公平竞争投资环境。持续深化投资项目审批制度改革，全面推广“不见面”在线审批、完善投资管理制度体系，加快推动创新审批服务措施落地见效。健全民间投资协调促进机制。

第三节 全面促进消费

推动新型传统消费协同共进、线上线下消费加速融合，进一步释放消费潜力，助力畅通内循环。

稳住传统消费大盘。激发餐饮消费潜力，推出餐饮活动周等一系列活动，提高餐饮消费热度。鼓励餐饮企业发展数字餐饮、社区餐饮、健康餐饮、绿色餐饮，发展“中央厨房+线下配送”等新经营模式。激发夜间消费潜力，围绕夜食、夜购、夜娱、夜展、夜秀、夜宿、夜读、夜健等夜间消费业态，举办一批夜间消费促进活动，打造一批地标性夜生活示范集聚区、示范街区、示范专区、示范点位等。稳定和扩大汽车消费，促进住房消费健康

发展。

壮大新型消费热点。鼓励实体零售加快数字化转型，促进消费新业态、新模式、新场景普及应用，在加油站、餐饮、商场等应用场景基础上，继续丰富公共交通、医疗健康、教育等应用模块。引导平台型消费和共享经济等消费新模式加快孕育成长。进一步培育和壮大“宅经济”“云消费”等新型消费，发展“主播经济”“直播经济”，进一步鼓励采用“大咖”直播带货等新手段，回补实物消费和服务消费。支持“乐购三明”“尤溪有好货”等网络直播销售，做好特色小吃、景区门票等直播推荐。鼓励电信运营企业、手机与电视生产企业联合开展5G手机、4K/8K超高清电视促销、以旧换新等活动。加快发展信息内容消费，发展网络数字产品消费。

提升消费供给品质。实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，推动“我家尤礼”品牌从农业向旅游、工业、城市等领域拓展。完善养老、家政、托育、文化和旅游、体育、健康等领域标准体系。以旅游业为重点推进服务业提档升级，努力提供更多优秀文化产品和优质文化服务，支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务，推动教育向社会向产业开放。推动农村居民消费梯次升级。

优化改善消费环境。积极营造重诺守信的诚信环境、安全放心的消费环境、繁荣有序的市场环境，切实维护消费者合法权益。进一步畅通消费者诉求表达、矛盾化解和权益维护渠道，及时受理和依法处理消费者诉求。紧密结合文明城市整改创建，进一步

落实经营者主体责任，努力提升消费环境安全度、经营者诚信度、消费者满意度。

第五章 打造高质量基础设施体系

统筹存量和增量、新型和传统，加强交通、信息、市政、水利等基础设施建设，推动形成更加完善的基础设施网络，强化对经济社会发展基础支撑能力。

第一节 完善闽中交通网络

调整优化基础设施网络和等级结构，着力构建外拓内联、便捷通达的交通网络。

构建现代公路运输网。完善立体现代化公路运输网，积极推进高速公路、国省干道、乡村公路、景区公路等项目建设。到2025年，全县通乡公路全部达到三级路标准，争取县城周边20公里范围内城区公交化运行全覆盖。

——继续推进高速公路网建设。建设高效连接沿海中心城市和沿海主要港口、联动周边地市、带动县域经济发展的高速公路网，努力推进尤溪吉木至西城、莆炎高速中仙互通及连接线等项目建设，积极争取规划建设寿宁至永定高速公路尤溪段、尤溪秀村至文江高速公路、侠天下至福银高速官洋服务区连接线等项目。

——提升普通国省干线公路服务水平。建设国道G235线、

国道 G534 线、省道 S215 线，续建省道 308 线，续建、新改建普通国省干线公路 101.1 公里。到 2025 年，基本形成覆盖广泛、衔接顺畅、服务优质的普通国省干线公路网。

——补齐农村公路建设短板。推进“四好农村路”高质量发展。改造建设渔溪线（X748）、南村线（X749）、拥中线（X736）、西彩线（Y032）、西汤线（X732）、台溪至横五等农村公路 269 公里，其中实施乡村旅游路 150 公里。实施农村公路安保工程 500 公里，改造大墩大桥、大演大桥等 3 座危桥。到 2025 年，基本建成满足广大农民群众生产生活需要、助推农民群众脱贫致富的农村公路网络。

——布局主要旅游景区公路网络。建设汤中线汤川至文井、浮白线浮洋路口至武洋、胡长线白际至水圳、草上线草芦至上坂（永泰界）、拥中线竹峰至十字架、渔溪线新阳溪坂至管前、东丁线东边至丁地、西彩线下墩至厚丰、西汤线西滨至后楼、园福线包溪口至包溪采育场公路，新增里程 199.9 公里。

谋划高速铁路大通道。积极争取昌福（厦）高铁过境尤溪、在尤溪设站，争取把昌福（厦）高铁列入国家中长期铁路网规划，采用过境尤溪的线路走向方案，加快规划设计、加快推进前期工作、加快开工建设，早日建成发挥效益。

加快建设现代化交通枢纽。积极推进西滨闽中千吨码头项目建设，有效提升闽江航运水平。积极推进尤溪公交综合场站及汽车站点项目建设，有效改善县域交通状况。努力推进通用机场建设，构建现代化交通枢纽。

专栏 7：重大交通项目

尤溪吉木至西城高速公路。总投资约 45 亿元，线路总里程 30 公里，设计速度 100 公里/小时。建设期限 2022-2025 年。

尤溪秀村至文江高速公路。总投资约 52 亿元，其中尤溪境内约 34 亿元，线路总里程约 35 公里，按高速公路标准建设，设计速度 100 公里/小时。建设期限 2024-2026 年。

莆炎高速中仙互通及接线工程。总投资约 2.1 亿元，线路总里程 19 公里，设计速度 40 公里/小时。建设期限 2021-2023 年。

省道 S215 线尤溪联建至玉池公路工程。总投资 2.57 亿元，线路里程约 2.3 公里，二级公路标准设计，设计速度 60 公里/小时，路基宽 21/28 米，双向 4 车道，沥青混凝土路面。建设期限 2019-2021 年。

国道 G235 线尤溪西城至新阳（大田界）公路工程。总投资 11.2 亿元，线路全长约 39.6 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 40 公里/小时。建设期限 2020-2025 年。

国道 G235 线半山至石路公路工程。总投资 2.5 亿元，路线全长 4.5 公里，采用二级公路标准建设。建设期限 2024-2025 年。

国道 G534 线坂面至中仙（永泰界）公路工程。总投资 17.5 亿元，路线全长 58.6 公里，采用二级公路标准建设。建设期限 2022-2025 年。

国道 G534 线夏阳至大田界公路工程。总投资 1.8 亿元，路线全长 6 公里，采用二级公路标准建设。建设期限 2024-2025 年。

省道 S308 线溪尾至下村公路工程。总投资 5.25 亿元，路线全长 17.5 公里，采用二级公路标准建设。建设期限 2024-2025 年。

尤溪县渔溪线（X748）溪坂至管前段公路改建工程。总投资 5100 万元，路线全长 16.559 公里，采用四级公路标准建设。建

设期限 2020-2021 年。

尤溪县南村线 X749 公路改建工程。总投资 5000 万元，路线全长 9 公里，采用三级公路标准建设。建设期限 2022-2023 年。

县道 X736 拥中线竹峰至十字隔段公路工程。总投资 1.3 亿元，路线全长 23.6 公里，采用三级公路标准建设。建设期限 2022-2025 年。

尤溪县西滨镇西彩线（Y032）下墩至厚丰段公路改建工程。总投资 3402.3608 万元，路线全长 10.394 公里，采用四级公路标准建设。建设期限 2020-2021 年。

县道 X732 西汤线西滨至后楼段公路。总投资 1.04 亿元，路线全长 15.261 公里，采用三级公路标准建设。建设期限 2021-2023 年。

台溪至横五（新洋）公路工程。总投资 2.378 亿元，全长 9.32 公里，采用二级公路标准建设。建设期限 2022-2024 年。

尤溪公交综合场站及汽车东站。总投资 1 亿元，规划用地 60.64 亩，总建筑面积 19000 平方米。建设期限 2021-2023 年。

三明港尤溪港区西滨作业区项目。总投资 3 亿元，新建 1000 吨级泊位 5 个，陆域总面积 65400 平方米。建设期限 2021-2023 年。

第二节 加强新型基础设施建设

加快建设新一代信息通信基础设施，积极推进新一代信息技术与传统基础设施广泛深度融合。

加快优质精品第五代移动通信网络建设。充分利用现有基站资源，积极对接各电信网络运营企业需求，加快推进第五代移动通信基站规划建设，统筹布局数据中心、通信机楼、通信机房、

基站站址、多功能智能杆及通信管道等基础设施，尽早实现工业制造、交通、医疗、应急等行业及党政机关、商场等重点场所 5G 信号全覆盖。

积极发展人工智能基础设施。积极推进智能机器人、无人机等人工智能技术设备在企业生产、管理、维护、公共服务等领域应用，加强区块链技术在供应链金融、跨境贸易、医疗健康、公共服务等行业的应用推广。统筹规划建设物流数据中心、云平台和大数据平台。

加快构建工业互联网及物联网基础设施。鼓励工业企业与基础电信企业深度对接合作，利用 5G 改造企业内网。推广物联网、人工智能等信息技术在生产制造流程中的应用，鼓励企业对传统生产线进行智能化改造，建设数字化车间，建设一批数字化、自动化和智能化程度较高生产线。建设工业互联网公共基础平台、工业互联网安全监测平台等公共设施，围绕纺织、林产加工、矿产加工等优势产业打造行业工业互联网平台。

统筹部署“智慧+”基础设施。开展燃气网络数字化管理系统建设。开展智慧水利建设，推进遥感监测、视频监控智能应用。落实大数据共治共享任务。开展智慧园区建设，统一建设园区综合管理平台、综合运营中心、智慧监测平台、产业经济监测平台、供应链管理平台。建设和完善智慧交通、智慧城管、智慧社区信息平台、网格化管理处置系统、执法大数据智慧监督管理平台。

第三节 提升市政基础设施水平

按照“路平、灯亮、水畅”的创卫标准，大面积提升改造辖区内市政基础设施，整体提升市政基础设施水平。

提升城市道路交通综合承载力。构建快速路、主次干路和支路等级合理的道路网络系统，打通道路微循环，提高道路通达性。优先发展城市公共交通，强化拥堵节点治理，改造提升城市人行道和非机动车道等慢行系统，科学规划建设城市停车设施。

完善市政管网设施。推进城市供水、污水处理等重点工程建设，加强城市供水厂、市政供水管网、污水管网的布局建设和修复改造。加强天然气供应水平，加快天然气加气站设施建设。有序发展 LNG 能源、热电联产等电源点项目建设，稳步推进尤溪县生活垃圾焚烧发电厂、生物质发电等清洁能源项目建设。因地制宜推进地下综合管廊和海绵城市建设。加强城市更新，推进老旧小区改造。

推进市政项目建设。谋划推进尤溪县城镇污水处理系统建设改造、县城停车场建设、县城照明及地下综合管线改造、县城排水防涝系统改造工程、县城区市政道路改造（白改黑）、县城市政园林景观设施供水等重大市政基础设施项目，申报地方政府专项债券或中央预算内投资项目，力争在“十四五”期间建成或取得重大进展。推动尤溪县城关大埔山旧区改造、尤溪县中心城区道路改造提升、城区污水管网新扩建和修复改造、城区餐厨废弃物资源化利用和无害化处理站供水管网附属工程、城区餐厨废弃物资源无害化处理扩建及废水处理等重点市政基础设施项目建成投入使用。

加强市政基础设施维护。扎实开展市政公用行业运行安全大

排查大整治，探索建立“数字+城管”监管维护手段，建立“及时发现、快速处置、有效解决”长效维护管理机制。采取“每日巡查、及时通报、损坏即修”的管理模式，加大对城市道路、城市桥梁、城市排水、城市照明、城市景观和城市生活污水垃圾处理等安全隐患排查，及时清理修复破损设施。

第四节 保障水安全和提升防灾减灾能力

加强水利防洪工程、中小河流治理项目、万里安全生态水系工程等项目建设，构建防灾减灾新机制。

完善水利基础设施。有序推进城乡供水一体化、水库等重点水利工程建设，提升城乡水资源保障能力。以加强防洪薄弱环节建设为重点，加大中小河流治理力度，推进闽江上游尤溪流域防洪提升工程三期项目建设，继续推进中小型水库除险加固及维修养护和山洪灾害防治，提升城市防洪排涝能力，着力完善防洪工程体系，提升全县洪水灾害防御能力。到 2025 年，基本建成水质优良的水环境体系、保障有力的供水体系、河畅岸绿的水生态体系、稳定可靠的水安全体系和高效节能的用水体系。

健全救灾体系。健全救灾预案体系，科学调整优化救灾预案响应启动标准，进一步增强预案科学性有效性。完善部门会商评估、风险防范化解、救灾应急协调联动机制。落实分级培训机制，切实提升各级灾情管理能力和水平。加强物资管理，为救灾物资储备库配备必要的存放、消防、搬运等设备。

专栏 8：重大水利项目

县城乡供水一体化项目。建设水厂 17 座、管网 135 公里，

新增规模化水厂供水能力合计约 23.18 万吨/日，受益人口 51.6 万人。

闽江上游尤溪流域防洪提升工程三期（尤溪段）。堤防总长 9.075 公里，涉及城关、西城、新阳、西滨等乡镇，堤防级别 4 级。

桂坑水库工程。拟建设小（一）型水库，总库容 230 万立方米，砼拱坝，坝高 62.5 米。

坂面水利枢纽工程。拟建水库总库容 2500 万立方米，灌溉面积 19450 亩，主要建设挡水坝段、泄水闸坝段、灌溉渠系、抽水泵站、发电厂房和开关站等。

县水系连通及农村水系综合治理项目。主要建设内容为：计划综合整治 28 条河流，整治河长 169.8 公里，主要建设内容新建生态护岸、建设两岸景观工程、建设亲水设施河滩公园，仿木栏杆、健康休闲步道、生态清淤，整治河床等。

县中小河流治理项目。综合治理河道 35.9 公里。

县中型灌区节水改造与续建配套工程。对坂新灌区、斗坪灌区、联合灌区、坂洋灌区、清溪灌区进行节水改造与续建配套。

第六章 打造高质量改革开放体系

以重点领域和关键环节改革为起手式，继续推出一批“切口小、见效大”的关键性改革举措，撬动全方位各领域改革，打造一批在全市、全省具有影响力的尤溪改革品牌。坚定不移扩大开放，主动对接融入重大开放平台，深度融入新发展格局。

第一节 深化重点领域改革

聚焦突出矛盾和关键环节，持续优化营商环境，深化医疗卫生、教育、融媒体、国资国企等领域改革，健全与高质量发展相适应的体制机制。

优化营商环境。推进“放管服”改革，深化行政审批制度改革，全面推行行政审批标准化。加快推进电子政务，推动“一网通办”向“一网好办”提升。健全新型监管机制，加强公正监管，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。强化中介服务监管，进一步清理规范行政审批中介服务事项。完善平等保护产权法规规章规范性文件，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。发挥工商业联合会、行业协会、商会作用，密切与异地尤溪商会联系，组织并服务好异地尤溪商会等团体或个人回乡考察项目工作。

推进要素市场化改革。切实落实和推进各类要素市场化改革举措，提高土地、劳动力、资本等要素市场化配置范围，加快探索知识、数据等新型要素市场化配置方式，有效激发各类要素潜能。建立城镇基本公共服务与常住人口挂钩机制，破除要素流动的体制机制障碍。实行更加灵活的土地要素分配机制，深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。完善多层次资本市场制度。激发技术要素供给活力，加快培育数据等新型生产要素市场。

推进社会领域改革。深化医药卫生体制改革，推动“三医联动”向“全联”“深动”发展，推进医疗服务与公共卫生服务协同融合发展，健全完善医防协同融合体系，将健康服务重心

由后端的医疗向前端的预防转移。深入推进疾控体系改革，以购买服务模式做大绩效工资增量，实行新的绩效薪酬制度。提升传染病防治、应急处置与疫情管理、卫生检验检测等内生协同作战能力。构建区域健康管护组织，探索尤溪医改新路径。深化教育领域综合改革，持续推进“总校制”“县管校聘”改革，推动优质教育资源均衡配置。

推进国企国资改革。健全国有企业监管体制，推进经营性国有资产集中统一监管。全面梳理国有企业业务，推动县属企业资源整合，加大企业间同类业务专业化横向整合，提升资源配置效率，提高企业经营效益。完善国有企业选人用人机制，深化用人制度改革，健全人才流动机制。深化政企分开、政资分开，建立国有企业负责人经营业绩考核、薪酬管理办法。全面深化国有企业制度改革，确保国有资产保值增值。

推进融媒体改革。持续实施“四创四融”媒体改革，创新“融媒体+产业”运营模式，不断扩展传媒业态，依托“中国市县电视台影视研发基地”品牌，通过与中国市县广播电视台“长城协作联盟”合作，推动传媒公司出县跨省承接业务。加强与中国传媒大学培训学院合作，承接全国范围传媒培训业务、与电影公司合办3D电影院、与地产公司合作经营地产销售等各种业务，实现多产业发展目标。

推进道路交通安全管理机制改革。打好强机构、强队伍、强机制、强基础、强管理、强宣教的“组合拳”，探索推动道路交通安全管理机制改革，促进道路交通安全监管水平不断提升，实

现道路交通安全三项指标不断下降。

第二节 深度融入重大开放平台建设

加快融入“海丝”核心区、自贸试验区建设，衔接福州新区建设，密切与周边地区共建协作，打造尤溪对外开放升级版。

融入“海丝”核心区建设。充分发挥尤溪区位、历史文化及特色产业等比较优势，深度融入“海丝”核心区建设，积极参与“福建品牌海丝行”活动，促进优势产业链向外延伸，持续扩大与沿线国家和地区双向投资贸易规模。加快推进基础设施互联互通，统筹规划布局与协同建设码头、公路等重大基础设施，畅通对外开放通道。加快推进西滨千吨级码头建设项目，深化与沿海港口的物流供应链协作，进一步拓展物流通道。引导支持具备条件龙头企业在“海丝”沿线国家和地区设立仓储物流基地、分拨中心、贸易网点，完善区域营销网络。积极参与省里“丝路海运”“丝路飞翔”“数字丝路”“丝路投资”“丝路贸易”“人文海丝”“生态海丝”“海丝茶道”等8项重点工程建设。

融入自贸试验区建设。主动承接福建自贸试验区政策外溢。利用尤溪纺织、林产品等产业优势，合理布局承接自贸区产业转移，特别是积极承接香精香料、机械电子、文旅康养等产业转移。推动具备合作潜力的重点领域和优势企业开展项目对接合作，引导自贸区内企业来尤溪投资。

衔接福州新区建设。积极建立与福州新区多层次合作机制，积极融入福州都市圈，主动接受中心城市集聚辐射和龙头引领。

积极参与福州新区面向台商和内地城市的商务会展活动。探索“产业飞地”新模式，推进纺织、林产、矿产、香精香料、现代物流、电子商务等产业集聚区建设，争取承接福州新区进口资源加工基地和出口产品生产加工基地。

第三节 深化对台交流融合

有效落实国家、省、市对台优惠政策，充分发挥国家海峡两岸交流基地优势，深化对台交流合作，积极探索海峡两岸融合发展新路。

加强经贸产业合作。以电子信息、节能环保、装备制造台资企业为重点，扩大经贸往来，拓展合作空间。依托闽中电子商务产业园和网商虚拟产业园，建设尤台合作“共享空间”和“尤台青年创业基地”。创建洋中镇后楼村闽台农业融合发展示范基地，明确1个以上尤台融合重点产业，打造产业融合示范点。到2025年对台经贸合作水平得到全面提升，形成台资承接集聚区、转型转移示范基地。

加强对台招商引资。持续创新“1333”招商机制，着力引进一批台资台企来尤投资精品农业、文旅康养、文化创意等优质项目。充分发挥民间组织和全县台属在对台招商引资工作中的桥梁和纽带作用，“十四五”期间力争引入一批有影响力的台资项目。

深化人文交流。以海峡两岸交流基地为平台，以朱子文化为纽带，深化尤台交流合作，将“朱子礼乐·儒风雅韵”打造成全国对台核心交流品牌，将“朱子祭典”打造成全省乃至全国联络

海内外同胞的重要品牌。充分发挥朱熹诞生地“海峡两岸交流基地”优势，持续把紫阳公园、十里朱子文化长廊、朱子文化园等打造成交流基地精致示范点，打造朱子文化园国家 5A 级景区。持续举办“朱子之路”研学、海峡两岸书院创新与融合论坛等人文交流活动，加强两岸学者间交流，巩固并扩大两岸人文交流“结对子”机制和交流成果，全力将尤溪建成世界朱子文化的中心、全国一流的交流基地。

推动尤台乡村振兴融合。选择一批乡村振兴精品村与台湾开展结对合作，科学融入台湾元素，努力打造一批看得见山、望得见水、记得住乡愁的尤台乡村融合发展示范样板。依托海峡两岸交流基地平台，融入乡村振兴建设“台湾元素”，导入台湾民宿旅游先进理念，促进我县休闲、观光、体验等现代农业发展。积极引进台湾生态农业先进模式，支持台湾休闲农业、民宿运营管理团队入驻尤溪，谋划两岸乡村发展合作项目，带动专门农业人才培养，形成两岸乡村融合振兴新亮点。

第四节 推动外贸外资稳定发展

适应国际国内发展新形势，大力实施开放拓展行动，培育外贸新优势，提高利用外资质量，提升开放型经济发展水平。

培育外贸竞争新优势。推进尤溪省级外贸转型升级示范县建设，逐步壮大全县出口主体队伍，支持红树林、百营等重点出口企业稳定出口总量，帮助未获权企业申办进出口经营权，努力拓展国际市场特别是“一带一路”沿线国家、“金砖国家”的市场。

积极培育外贸新业态，鼓励企业利用线上渠道等多种形式拓展市场，争取跨境电商相关政策开展跨境电子商务应用。完善以林业产业园为主的出口产业集聚升级建设。围绕竹木制品、纺织等优势出口行业，支持成立出口行业协会，积极探索多元化外贸公共服务平台建设模式。完善外贸人才培养机制，推动正谊、尤溪职业中专等培训机构加大外贸进出口业务的教育培训力度。

提升利用外资质量效益。全面贯彻落实《外商投资法》，提升外商投资便利化程度。持续扩大引进外资，积极对接异地商会、海内外乡贤，精准招引外资大项目好企业。建立外商投资重点项目跟踪调度机制，实施重点项目联系制度。优化外商投资服务。

促进对外投资和经济合作。支持有条件的企业“走出去”，用好“两个市场”。积极主动扩大进口，利用“投资福建手机端推介系统”、福建商务微信公众号等省级平台向境内外客商推介尤溪投资环境、重点招商项目及投资优惠，扩大尤溪知名度。

第七章 打造高质量乡村振兴体系

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，加强党对“三农”工作的全面领导，全面实施乡村振兴战略，统筹推进“五个振兴”，着力实施“七大任务”，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 推动乡村产业振兴

在稳定粮食生产基础上，大力推进特色农业高质量发展，推动农业全面升级，农林牧渔业增加值年均增长 3.5%以上。

保障粮食稳定生产和粮食安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，着力稳面积、攻单产、优品质、强产能，提高粮食综合生产能力。全面加强耕地保护和用途管制，落实最严格的耕地保护制度，全面实行永久基本农田特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”和抛荒。加快高标准农田建设、山垄田复垦改造。大力推行“六统一”和水稻代耕代种代管专业服务。以水稻等主要农作物实现全程机械化生产为重点攻坚目标，带动油菜、甘薯、花生等作物生产实现全程机械化。实施粮食安全战略，确保粮食和重要副食品安全。扎实做好粮食储备流通工作，加快推进粮食仓储物流和应急能力建设。强化对粮食安全的支持保障，加大对粮食生产的支持力度，加快粮食全产业链现代化建设，提高粮食安全保障能力和水平。

加快发展特色现代农业。引进水稻“育繁推一体化”企业，牵头打造尤溪种子产业园，打造大米品牌“福尤洋”，推行“公司+合作社+农户”生产经营模式，到 2025 年全县水稻制种面积达 3 万亩以上。围绕特色现代农业高质量发展“3212”工程，壮大茶叶、水果、蔬菜、食用菌、水产禽畜、油茶、林竹、花卉苗木等特色产业，抓好生猪、食用菌、金柑“一县一业”特色农业产业发展，规划“一乡一业”产业格局，做大做强沈郎乡山茶油、祥云银耳、尤溪四大古名茶等农产品。以光华百斯特等企业为龙头，发展特色畜禽产业。推动农业生产工厂化、园区化，引导特

色产业向适宜区域和产业园区集聚，重点推进国家级现代农业示范区、现代农业科技示范园和省级农民创业园建设，推进国家农村产业融合发展示范园建设。打造智慧农业综合管理平台，推进数字农业、智慧农业发展。

推进农村产业融合。推进全国农村一二三产业融合发展先导区建设，打造田园综合项目。大力发展农产品产地初加工，开发金柑食品、食用菌饮品等精深加工产品，鼓励大型龙头企业建设标准化、清洁化、智能化加工厂。创新流通方式和流通业态，加强农产品冷链物流体系建设。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。积极推进乡村旅游提档升级，利用洋中桂峰古民居、汤川侠天下等优质旅游资源，发展“菌菇宴”，建设菌菇文化体验中心，推动“菇旅”融合发展。积极举办朱熹祭奠、南芹小腔戏等民俗活动，加强土堡保护和开发，传承竹编、制碗等工匠技艺。打造以半山半月岛、百桂山庄、高春山庄为核心的“闽中山水养生村”，持续建设汤川古溪星河、古开元山庄、台溪旅游综合开发等项目。大力培育优势特色产业龙头，鼓励发展家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。到 2025 年，建设 15 个以上乡村振兴精品示范村，每个乡镇打造 3 个以上乡村振兴精品村。以朱子文化交流为纽带，选择一批乡村振兴精品村结对合作，推动两岸乡村融合振兴。

优化林业经营模式。探索推进林业一二三产业融合发展，加快发展特色现代林业，积极培育林业新产业新业态。发展林下经

济产业，采用林药、林菌、林菜、林禽、林蜂等模式，大力发展林下种植、林下养殖、林下产品采集加工和森林景观利用等，着力打造林下经济示范基地。到 2025 年，林下经济全产业链产值达 18 亿元以上。发展林业碳汇产业，加快开展碳汇造林和森林经营碳汇项目活动，探索高效增汇经营措施，探索开展自愿减排（VCS）林业碳汇项目，推广以森林经营（含竹林经营）类型为主的林业碳汇项目。到 2025 年，策划林业碳汇项目 2 个以上，实现碳汇减排量达 25 万吨以上，交易额达 200 万元以上。

提升农产品质量。坚持科技兴农、质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，健全完善农业科技支撑体系，加强种业科技创新，扎实推进农田标准化、农业良种化、生产机械化、种养规模化，为农业插上科技翅膀。依托我县全国农产品质量安全县的称号，鼓励企业开展“三品一标”认证、争创中国驰名商标、福建省名牌农产品，提升农产品品质价值，打造高端农产品品牌。全面推行合格证与“一品一码”追溯并行制度，实现食用农产品生产主体追溯管理全覆盖，切实做到源头赋码、一品一码、凭证准出。实施品牌强农计划，结合朱子文化、农耕文化发展农产品品牌营销，推进区域农业公共品牌建设。依托全球重要农业文化遗产—联合梯田文化价值，打造梯田产业链，赋予乡土特色产品文化标识。到 2025 年，新增“三品一标”农产品 20 个以上。

专栏 9：“一县一业”主导特色产业发展工程

生猪产业。实施种业创新提升工程，推动育繁一体化养殖模式。实施规模化产业提升工程，推广“公司+场户”的合作经营

模式和大中型猪场自繁自养模式。实施生猪标准化升级改造工程。实施肉品深加工工程、生猪养殖废弃物资源化利用工程、屠宰企业提升工程。到 2025 年，全产业链产值达 11 亿元以上。

食用菌产业。推广“一黑一白”栽培模式，大力开发食用菌多糖提取、饮料生产、休闲食用菌等精深产品。开展菌菇旅游、菌菇文化、特色餐饮等“菌旅”融合发展模式。重点打造“尤耳”区域公共品牌。到 2025 年，全产业链产值达 45 亿元以上。

金柑产业。建立 5 个标准化栽培示范园，发展千亩金柑标准园。开发食品、饮品、调味品、健康产品等系列金柑产品。到 2025 年，全产业链总产值达 1.2 亿元。

专栏 10：现代农业建设工程

高标准农田提升建设工程。建设总面积 12.5 万亩，涉及 14 个乡镇，主要建设田间工程及其他农田设施。

绿色农业发展提升工程。改造一批茶叶初制厂，实施畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用项目，建立农药包装废弃物回收与处置体系，到 2025 年农膜基本实现全回收。

现代农业产业园提升工程。在洋中、汤川、西滨等乡镇建设现代食用菌产业园。建设省农民创业园。

种养提升工程。建设信息化、网格化农产品质量安全监管体系，每年建设 20 个以上农产品标准化生产示范基地。开展环柳塘湖高效农业建设，建设果蔬标准化生产区、生态循环养殖区、林下经济示范区、红色旅游体验区、水上乐园体验区、农耕文化展示区。发挥再生稻产业传统优势，进一步深化与省农科院等科研团队产学研用融合，针对强再生力优质品种筛选、再生稻机收等关键环节开展技术攻关，提升再生稻绿色高效轻简栽培技术体系，探索打造再生稻大米品牌，推动产业增效农民增收。

农产品加工提升工程。引进食用菌精深加工企业，建设日产

食用菌深加工产品 20 吨、银耳饮品 30 万瓶生产线。建设酵素产业园，发展金柑酵素产业。开展农产品产地初加工项目，逐年建设一批蔬果分级、冷库及冷链运输齐全的生产基地。

现代种业提升工程。引进水稻育繁推一体化企业，打造县种子产业园，到 2025 年水稻制种面积达 3 万亩以上。保护开发利用尤溪明山圣王茶、汤川苦竹茶、坂面涪头山仙茶、华口水仙茶等四大古名茶，建设种质资源保护核心区，持续推进戴云山羊、黄颡鱼保护。建设以百斯特公司为核心的生猪育繁推一体化示范点。

数字农业提升工程。实施“122”工程，建设数字农业综合服务数据中心。推动食用菌和畜禽产业的农业物联网和数字化应用提升。推动数字田园综合管理平台试点项目创新。

第二节 实施乡村建设行动

健全农村基础设施和公共服务体系，加强农村人居环境建设和生态保护，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康的生态宜居美丽乡村。

改善农村交通物流设施网络。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。加快推进“四好农村公路”建设。构建“互联网+农村物流”模式，完善县级农村物流信息服务平台，全面推进县乡村三级物流体系建设。依托客运村村通、快递末端网点、乡镇综合运输服务站。

完善农村水利设施网络。构建农村水利基础设施网络，有序推进重大水利工程建设，大力推进中型灌区建设。加强水资源优化配置，巩固提升农村饮水安全。加强水系联通和农村水系综合治理，推进水美乡村建设。加强智慧水利建设，推进大数据共治

共享。

加强农村人居环境建设。以建设美丽宜居村庄为导向，开展厕所革命、垃圾治理、污水治理、农房整治、村容村貌提升等农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。保护传统村落和乡村风貌。大力推进农村村民住宅规划建设管理，加快编制建筑风貌图集，打造农村村民建房尤溪样板。以“共保蓝天、共治河流、共守净土”为重点，严控污染排放。持续推进乡村绿化美化，提升森林质量。

专栏 11：农村人居环境整治行动

农村厕所革命。到 2025 年，新建改造乡镇公厕 50 座、农村公厕 75 座、旅游公厕 30 座，农村户厕改造 2000 户，实现乡镇所在地人口较密集区域公厕全覆盖，人口较多的自然村都有水冲式卫生。

农村垃圾治理行动。全面推行农村生活垃圾干湿分离。更新完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化处理体系。持续推进农业生产废弃物处理利用，到 2025 年畜禽粪污综合利用率达 95%以上、规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。

农村污水治理行动。提高乡村污水处理能力，加强农村水环境整治，持续推进万里安全生态水系建设等项目。到 2025 年，农村生活污水治理率达 80%以上。

农房整治行动。每年开展 5 个以上中心村农村村民住宅整治。

村容村貌提升行动。到 2025 年，完成 90%以上的村庄房前屋后整治，每年建成 3 个以上省级森林村庄，农村集中供水率达 95%以上，农村自来水普及率达 90%以上。

加强农村公共文化服务均等化，全面建

立系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系。建设以“一栏一厅一场八室”为标准的乡镇文化站、以“一栏一场一点五室”为标准的村综合文化服务中心。

专栏 12：农村公共文化建设工程

一栏一厅一场八室。电子屏宣传文化栏，多功能厅，一千平方米室外群众文体活动广场，教室、展览室、健身室、书刊阅览室、电子阅览室、广播室、文化信息资源共享工程服务室、科普活动室。

一栏一场一点五室。电子屏宣传文化栏，500 平方米室外群众文体活动广场，农村电影固定放映点，图书室、多功能室、科普活动室、广播室、文体活动室。

加强试点示范。按照“试点先行、串点连线成片”思路，以 10 个省级乡村振兴试点村为重点，深化“两带一镇十村”示范创建，实施乡村振兴精品示范提升工程，推动乡村振兴试点示范“点、带、圈”同步提升。坚持留白、留绿、留旧、留文、留魂，加强台溪乡盖竹村、梅仙镇半山村、洋中镇桂峰村等传统村落、历史文化名村保护。针对乡村规模小、空心化问题，尊重村民意愿，逐步稳妥推进“跨村联建”“撤村并村”。

第三节 深化农业农村改革

大力推进新形势下农村改革，让农村资源要素活起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来。

巩固完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作。建立农村产

权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营管理服务。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，大力推进农业机械化和农机装备转型升级，健全农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，努力推动家庭经营基础上的双层经营制度向多元经营制度转变。

深化农村土地制度改革。落实承包地“三权分置”制度，完善所有权承包权权能内容。推进土地经营权抵押贷款，完善相关配套制度，总结提炼土地经营权价值评估经验。强化耕地保护制度，实行最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。完善被征地农民权益保障机制。以半山村为试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

强化农村科技人才支撑。培育造就新型农村专业人才队伍，吸引各类人才到农村创新创业，推进乡村人才振兴。实施新型职业农民培育工程，年开展培训 500 人次以上，实现培训一批、认定一批、扶持一批。加大对农村实用人才和农村创业人才的培养力度，提高农村专业人才服务保障能力。

构建现代农村社会治理体系。不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。探索集支部带村、民主管村、依法治村、平安护村于一体，政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”新模式。全面加强农村综治组织建设，全面深化平安村创建活动。进一步推进农村社会治理体系现代化步伐。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

将反贫困对象由绝对贫困群体转向相对贫困群体，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

巩固脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。继续实施脱贫地区产业帮扶，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。设立为期 5 年的过渡期，在乡村振兴战略框架下，分类推进工作，巩固脱贫攻坚成果，到 2025 年建立农村低收入人口长效帮扶机制。

着力解决相对贫困。强化产业保障和民生托底，建立健全反贫困机制。建立治理相对贫困的产业培育机制，对相对贫困人口按照差异化扶持标准，因地制宜扶持发展能持续稳定增收的到户产业扶贫项目。持续抓好生态扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等扶贫工程。建立治理相对贫困的保障激励机制，以基础教育和基本医疗领域为重点，引导低收入家庭有效积累人力资本，提升低收入群体发展能力。充分调动相对贫困人口积极性与主动性，提升相对贫困人口生产生活技能和教育文化水平。

第八章 打造高质量区域发展体系

积极推进以人为核心的新型城镇化，增强中心城市辐射带动

力，推动城乡深度融合发展，深度融入闽西南协同发展区，加速释放区域协调发展结构性潜能。

第一节 优化国土空间开发保护格局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间。

坚持生态优先。立足生态优势，实施“生态立县”战略，打造经济生态高效、环境生态优美、社会生态文明的“尤溪样板”。坚持县域国土空间安全底线，优先划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，促进人与自然和谐共生。统筹考虑城乡融合、区域协调、可持续发展对资源利用、生态保护和经济发展的需求，合理安排土地保护开发和环境修复，促进形成科学、适度、有序的国土空间布局体系。

落实国土空间规划。从空间布局、规划内容和行政管理等方面理顺“多规”关系，努力做到统一空间规划“一张图”、信息共享管理“一个平台”、建设项目受理审批“一张表”。统筹抓好全县国土空间规划编制落实，同步搭建“多规合一”的国土空间规划信息协同平台，建立国土空间规划编制、审批、实施、监督、预警等新管理模式。

健全国土空间分类管控机制。以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制，以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单强化区域空间生态环境保护。落实主体功能区理念，提升城市化地区要素聚集水平、城

市功能和品质，加强农产品主产区、重点生态功能区保护。

第二节 提升城镇化发展质量

完善新型城镇化战略，推进以县城为重要载体的城镇化建设，依靠内涵式发展提高城镇化质量。

推进农业转移人口市民化。完善流动人口管理，依法维护进城务工人员合法权益，引导农村富余劳动力平稳有序转移，稳步提升户籍人口城镇化率。深入贯彻《福建省流动人口服务管理条例》，实现居住证制度全覆盖。推进城乡就业统筹，加强就业服务和职业技能培训，提高农民工融入城镇能力。按照常住人口规模配置公共资源，提高农民工在改善生活、积累财富、促进发展、抚养子女及赡养老人等方面的能力。

优化城镇化空间布局。做大做强县城，增强中心城市辐射带动功能，推进特色小城镇高质量发展。

——做大做强中心城区。实施“大城关”战略，加强县城建设和城市管理，提升县城承载能力、综合服务能力和城市品位，增强中心城市辐射带动功能。以打造“朱子文化城”为城市规划建设总体目标，以“把城区建成景区、把节点造成景点”“中心修古城、两头建新城”为理念，推进古城修建和新城开发。持续推进“东扩西连南拓美中心”，加快三奎新城、通演片区、城南园安置区、西城新区、中心城市等区域开发。东城以水东新城为依托，加快三奎新城、埔头片区、罗坑院片区、通演片区、石路片区规划建设。西城以园铸平台，突出厦沙高速互通、动车站等

交通枢纽优势，统筹推进翠云园、瑞云园、宝云园、锦云园、林业产业园等开发建设，加快拉开新城框架。依托城南工业园，打造集产业研发、科技孵化、总部经济、楼宇经济、工业旅游于一体的高新产业园，拓展城区。依托城南快速通道、西迎宾大道、北环城路等进一步拓展城区空间，推进东城、西城、中心城融为一体。结合文公书院、朱熹诞生地、公山（紫阳湖）景区等建设项目，进一步梳理中心城市公共空间，建设城区“一河两岸”滨水绿廊，提高城市景观形象。

——推进特色小城镇高质量发展。完善乡镇功能，将乡镇建成服务农民的区域中心。以省市试点小城镇、城郊乡镇、历史文化名镇等为示范点，结合国家机关对口支援苏区县，建设一批绿色生态优势明显、产业特色鲜明的生态优美乡镇，努力将小城镇建成乡村大花园会客厅。推动新阳镇集镇品质提升，打造人文气息浓厚、地域特色明显、社区治理有序的宜居集镇。推进新阳中心片区建设，深化与周边乡镇互动协作，打造全市乡村振兴示范区和闽中区域协同发展示范区。持续推动洋中镇区小城镇建设改革试点工作。

推进县城城镇化补短板强弱项。推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理。强化历史文化保护，塑造城市风貌，推进古城古镇古街保护修复和新城开发。加强老旧小区改造和社区建设，着力解决老旧小区“停车难”“电梯加装难”问题，补齐路网、管网、停车泊位、老人儿童游乐休憩设施、基层

公共文化服务、物业等城市配套功能弱项。

第三节 推动城乡融合发展

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，构建城乡协调联动的融合发展格局，让城市和乡村各美其美、美美与共。

推动城乡要素自由流动和平等交换。统筹抓好农民进城和人才入乡，鼓励各类人才返乡创业兴业，建立城乡人才合作交流机制。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。强化乡村发展资金保障，进一步加大财政资金投入，积极吸引社会资本投入，建立农业信贷担保体系，把更多金融资源配置到乡村。开展农村三票制改革，将“地票”“林票”“房票”与农村金融服务体系、户籍制度改革、农村产权改革等配套，促进产生改革综合效应。充分发挥科技创新平台作用，推动科技成果入乡转化。

推动城乡基础设施一体化发展。统筹规划城乡基础设施，推进城乡基础设施互联互通。坚持“山区成网、干线提级、城镇快捷、瓶颈突破”原则，着力提升普通国省干线服务水平。推进城乡供水一体化，新（改、扩）建一批规模化供水厂和农村集中式、分散式供水工程，实现城乡供水同政策、同水质、同收费，到2025年，全县城乡自来水普及率达到95%以上，千吨水厂服务人口比例不低于80%。加快信息基础设施向农村和偏远地区延伸覆盖。

推动城乡基本公共服务普惠共享。扎实开展统筹城乡就业工作，形成覆盖城乡的就业服务体系。进一步扩大城乡居民医疗保险覆盖面，全面落实各项医疗保障政策，统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设，扩大补偿受益面，扩大村级普通门诊补偿。坚持教育优先均衡发展，促进各类教育资源向乡村倾斜，统筹城乡义务教育资源均衡配置。

第四节 深度融入闽西南协同发展区

主动在山海协作、基础设施互联互通、产业协同协作等方面，同厦门、泉州、漳州、龙岩等地以及三明其他县（市）区开展双边多边合作。

加强交通“连接”。加快推进与厦漳泉都市区、三明中心城区的交通建设，围绕产业发展、物资流通、信息流通、人员往来，策划大通道、大项目，加快建设快速连接通道，尽快实现与闽西南协同发展区的便捷互联互通。强化公路和铁路交通转换接驳，提高公铁联运水平。打通高速路口和周边各镇联系。

加强产业“链接”。加强与厦漳泉对接联系招商，加强上下游配套产业链引进。吸引纺织、机械装备制造、食品加工、生物医药、新材料等产业集聚发展，通过兼并重组、技术改造、模式创新等手段改造提升矿产品加工、农林产品深加工等传统优势产业。推进城南园高端装备产业城、临港工业集中区成为共建产业园，打造海西产业梯度转移承接基地。

加强服务“衔接”。与协同发展区其他中心城市共同建立健

全公共服务协调机制，加快教育合作发展，推进文化体育协同开发共享，加强医疗卫生联动协作，逐步推进社会保险关系有序衔接和医保跨市结算，促进扶贫开发规划有效衔接和实施，在对口支援、健全机制等方面深化合作。

加强要素“承接”。着力推动资源要素跨区域流动，主动探索闽西南经济一体化市场体系建设，加强区域市场监管和准入标准等方面对接。加强地方和企业标准制订合作，推进社会信用信息交换共享、市场服务互通互认互用。

第五节 促进苏区振兴发展

持续落实“红色三明”文章，跟进对接原中央苏区政策，强化革命遗址遗迹保护修复和红色资源保护开发利用，加强红色文化宣传，唱响“风展红旗如画”品牌。

用好用足用活中央苏区政策。切实抓住纳入长征主题国家文化公园外围辐射区的契机，持续深入研究国家、省、市政策导向，重点争取全域旅游示范县、绿色铅锌产业园、纺织基地转型升级示范县等方面扶持政策，争取更多项目列入国家新一轮支持苏区振兴政策规划盘子。积极争取省级财政在苏区老区的一般性转移支付中对尤溪按因素分配的资金超80%。争取中央国家机关及有关单位对口支援。

保护开发红色资源。加强红色文化遗址的保护和修复，继续推进革命文物保护利用工程。大力实施革命遗址文物保护修缮工程，开展革命旧址修缮方案编制、修缮和提升改造、陈列展示、

环境整治等工作。到 2025 年，确保一批革命旧址升格为国家级文物保护单位，争取一批项目列入中央红色文化遗址遗迹专项补助，重点推进革命老区联合镇、红军村坂面镇京口村和梅仙镇梅营村、红军驻地大福州旧址、红四师师部旧址、中共尤德永工委成立旧址、红军北上抗日先遣队纪念馆和主题公园等项目。

第九章 打造高质量生态环境体系

坚持绿水青山就是金山银山理念，实行最严格的生态环境保护制度，构建全域绿色发展新格局，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，为打响“中国绿都·最氧三明”品牌作出新贡献。

第一节 提升生态环境质量

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，系统推进以大气、水、土壤等为重点的污染综合治理。

持续推进污染治理。深入打好污染防治攻坚战，深入实施“蓝天工程”“碧水工程”“净土工程”。推进大气污染防治，加强细颗粒物和臭氧协同控制，深入实施“散乱污”清理整治、VOCs 综合治理、柴油货车污染治理攻坚战等专项行动，加强扬尘监管，重点推行绿色施工和道路机械化清扫等低尘作业方式，基本消除重污染天气。推进水污染防治，深化“河湖长制”，深入推进闽

江流域（尤溪段）水环境保护和综合治理，加强对辖区内造纸企业的监管力度，大力推动集中式饮用水源保护区环境综合整治工作，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推动建立土壤保护监管体制，切实摸清土壤污染底数，明确土壤环境保护优先区域。推进化肥农药减量化，加强白色污染治理。加强危险废物监管，深化重金属污染综合防治。严格危险废物规范处置，加强对危险废物产生、储存、转运等各环节监管。

稳步推进生态保护和修复。统筹山水林田湖草系统治理，持续推进山水林田湖草保护修复试点工程。坚持“生态保护优先、自然修复为主”，打造量足质好、河畅水清、岸绿景美的绿色生态水网。严格实行森林资源保护发展目标责任制和考核评价制度，落实主体责任，实现森林覆盖率、森林蓄积量稳步增长和林地保有量稳定。建立重要生态系统保护修复机制，实施水土流失精深治理以及废弃矿山地质环境恢复和综合治理。

加强生态环境监管。完善排污企业全过程环境监管制度，构建企业环境保护信用评价体系。强化污染源自动监控在线平台建设。紧盯“一废一库一品”（危险废物、尾矿库、化学品），有效防范和化解生态环境风险。加大对重点污染行业，焦点、热点环境问题和工业园区的监察力度。强化部门联动执法，加大环境违法行为查处力度。建设县生态巡查中心。建设集公路、河道、森防、矿产、违建等为一体的生态综合巡查监管平台。

第二节 促进绿色低碳发展

深入践行人与自然生命共同体理念，积极服务区域碳达峰、

碳中和工作，加快建立健全绿色循环低碳发展经济体系，促进生态、生产、生活“三生融合”。

大力发展低碳经济。推动能源清洁低碳安全高效利用，促进碳金融市场发展，加快开展碳排放交易。持续开展低碳县、低碳乡镇、低碳社区、低碳家庭、低碳农村和低碳园区建设，加大推广发展力度。围绕衣、食、住、行、游等生活环节，传播普及低碳文化，推广低碳建筑、低碳交通出行、低碳办公、低碳消费等模式，引导市民养成绿色低碳、文明健康的生活方式。

积极发展循环经济。培育循环经济示范企业，推行清洁生产和再制造生产模式，推动循环经济模式由企业内部向企业之间扩展，发展特色农业循环经济、特色工业循环经济。不断提升能源梯级利用、水资源循环利用、废弃物交换利用、土地集约利用水平，建设“风光水（储）一体化项目”，推动风力发电以及农光互补、渔光互补等光伏发电产业发展。

探索生态产品价值实现机制。探索建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现机制。加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立自然资源资产产权制度、生态产品价值科学评价体系、资源有偿使用制度等。拓宽生态产品价值实现的途径和方式，健全生态补偿机制、培育发展生态保护和环境治理市场、实行生态环境损害赔偿。激发生态产品价值实现链参与主体活动，充分发挥中介性机构参与的积极性，促进民间社会组织发展，开发多样性的生态产品提供机制、设计生态产品价值实现的绩效评估和监管方式。

推进资源节约集约循环利用。实行最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源和水资源、建设用地总量和强度双控管理。推进老工业区、城市老城区改造，加大土地批后监管和闲置土地处置力度，鼓励低效用地二次开发，积极盘活存量土地。全面推动重点领域低碳循环发展，加强高能耗行业能耗管理，强化建筑、交通节能，推动各种废弃物和垃圾集中处理和资源化利用。集约利用森林资源，严格落实党政领导森林资源保护发展目标责任制，创新森林资源管护机制。

践行绿色生活方式。深入开展卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。践行分餐制、公筷、禁食野生动物等绿色生活方式。反对奢侈浪费，坚决制止餐饮浪费行为。推行垃圾分类处理机制，合理布局，在社区、乡村配置合理垃圾分类收集设施，提高市民、村民积极参与垃圾分类约束及激励机制。提升公交线路密度，鼓励城区居民选择公共交通出行。加强自行车、步行路网建设，引导群众选择慢行交通。

第三节 完善生态文明制度体系

加快形成产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，让改革试验田结出更多生态果。

深度融入生态文明试验区建设。念好“山海经”、种好“摇钱树”、做好“水文章”，深化生态文明试验区建设。

——**积极推进生态文明试验区建设重点改革任务。**深入实施

“河湖长制”，探索“水陆一体化”人居环境整治等机制。建成覆盖全县的生态环境大数据平台和应用体系。

——完善市场化多元化生态补偿。完善现有生态保护补偿办法，逐步建立生态保护补偿奖惩机制，用于生态环境保护和修复等。探索建立生态资源价值评价制度，积极探索以水资源、森林资源等生态资源价值化为基础的生态补偿新机制。完善上下游联动的流域生态补偿机制。

——建立生态修复司法制度。建立完善生态环境修复工作机制。对有涉及生态损害的，要追究责任人对损害的生态环境进行矫正、复原和赔偿，努力恢复生态环境存量和容量。持续开展生态环境综合执法体制改革试点，建立环境资源保护行政执法与刑事司法无缝衔接机制。

完善绿色发展考评体系。严格落实党政领导生态环境保护目标责任制和生态文明目标评价考核制度。树牢以“生态优先、绿色发展”为核心的绿色政绩观，努力走出尤溪特色的绿色高质量发展之路。从绿色经济、绿色效益、绿色创新、绿色生态、绿色生活等方面，按照乡镇功能定位实行各有侧重的生态绩效考核评价体系。引导广大干部进一步树立科学的发展观和正确的政绩观，发挥考评“指挥棒”作用，形成牵引绿色发展的鲜明导向，推动各乡镇加快绿色、高质量、可持续发展。支持县域绿色发展基金运营。

持续深化集体林权制度改革。以推进林业治理体系和治理能力现代化为导向，最大限度发挥林业生态、经济、社会效益。

——**完善集体林业产权制度体系。**保持长期稳定集体林地家庭承包经营制度，建立“三权分置”运行机制，放活林地经营权。不断创新林权流转经营机制，引导林农以林地经营权入股或委托企业、国有林场经营管理。深化“林票制”改革，继续推行村集体与国有林业企事业单位合作造林、合作经营现有林，力争林地规模经营覆盖面达60%以上。完善林权类不动产登记协作机制，实现登记数据共享。

——**完善林业投融资体系。**进一步盘活森林资源资产，促进森林资源要素流动，实现生态资源价值。持续完善林权“按揭贷”“福林贷”“支贷宝”“油林贷”“快农贷”等林业普惠金融产品，推进设立中国农业发展银行尤溪县支行，争取“十四五”期间新增林权抵押贷款3亿元以上。探索推进公益林、天然林保护补偿收益权市场化质押担保。努力构建林业金融风险防控体系，鼓励开展“林权抵押+保险”业务，推广林权抵押叠加保险，降低抵押贷款风险。

——**完善林业产业体系。**健全新型林业经营主体联林带户机制，推进新型林业经营主体标准化建设。大力扶持木竹精深加工、森林食品、生物质利用等重点产业，拓宽延伸产业链。培育现代林业经营新业态。鼓励科学合理发展生态旅游、森林康养、林下经济等，积极发展以社会化森林资源为主体的多元化森林碳汇。构建林产品交易和技术装备电子商务平台。

——**完善林业资源保护管理体系。**强化森林资源培育，持续推进造林绿化、生态景观项目建设和森林质量精准提升等工程，

重点加强森林抚育和封山育林，推进目标树培育和近自然经营，优化森林结构，改善林木生长环境，增强森林生态功能，提高林地生产力和森林质量。深化森林资源管护机制创新，全面推行“林长制”，深化护林员“村推、乡聘、站管、县监督”管理模式，推动森林高火险期“双网双线全覆盖”工作机制建设，在全国推广林业行政执法“一带三”模式，打造成为尤溪改革新名片。

——完善林业服务体系。持续开展“林农点单、专家送餐”林业科技服务活动，提高林业科技服务针对性和实效性。健全林业社会化服务体系建设，培育发展一批林业社会化服务组织，为林业生产经营主体提供技术指导、市场信息、法律援助、林产品销售、有害生物防治、森林管护等服务。持续推进林业“放管服”改革，建立“流程精简、手续便捷、省时高效”工作机制，构建县、乡、村林业“互联网+政务”智慧平台。

加快生态产品市场化改革。探索不同资源禀赋生态产品价值的实现路径、发展模式和收益分配机制。规范用能权交易系统、测量与核准体系建设。推进碳排放权交易。完善排污权抵押贷款机制。完善绿色金融支持保障机制，推广创新绿色金融产品和工具，鼓励社会资本设立绿色发展产业基金、参与绿色项目。促进生态价值和农村金融良性循环，创新设立与生态产品价值核算、生态信用评价相挂钩的“两山贷”“生态贷”模式，以个人生态信用积分管理办法评级为基础，结合乡村生态治理、农户生态行为的正负面清单评定星级，对符合生态信用评级的农户给予贷款支持。

第十章 打造高质量民生福祉体系

坚持以人民为中心，谋划完善人的全生命周期民生服务，着力提升居民收入水平，着力补齐教育、医疗、居住、养老等民生领域短板，努力增进民生福祉，不断增强人民群众有温度、可感受、可拥抱的获得感幸福感安全感，扎实推动共同富裕。

第一节 切实提高居民收入

实施高质量就业行动，落实援企、减负、稳岗、扩就业系列措施，实施六大群体增收计划，实现与高质量发展超越相匹配的居民收入。

坚持积极就业政策。着力稳经济、拓岗位、兜底线，推动实现更稳定更充分就业。

——创造更多就业岗位。加大投资带动就业，挖掘内需促进就业，稳定外贸扩大就业，援企纾困稳定就业，扶持中小微企业发展，鼓励发展灵活多样的就业方式，培育壮大新业态新模式新动能拓展就业，发掘就业岗位增长点。拓宽重点群体就业渠道，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员等群体就业。加强公益性岗位开发，吸纳各类就业困难人员、贫困人口、低收入群体和困难家庭未就业高校毕业生等群体就业。

——提升就业能力。构建多元化就业培训体系，不断增强劳动者职业技能。建立面向城乡全体劳动者、贯穿职业生涯、普惠

性的终身职业技能培训制度，鼓励支持各类城乡劳动者参加职业技能培训。大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。

——健全公共就业服务体系。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，健全就业需求调查和失业监测预警机制。加快就业信息网络体系建设。充分发挥公共职介和其他职介机构职能作用，为城乡劳动力与企业建立供需见面平台。着力构建和谐劳动关系，为劳动者特别是弱势群体及时提供劳动保障维权服务。

促进重点群体增收。实施六大群体增收计划，以重点群体增收支撑带动全体居民增收。

——促进农民创新创业增收。挖掘农村增收潜力，促进农村资源变资产、资产变股份、农民变股东，促进农民增收。拓展农民增收渠道，带动农民就地就近创新创业，实现小农户与现代农业有机衔接，因地制宜发展休闲农业，发展原生态家庭果园、农家餐馆、休闲庭院、农村民宿等庭院经济。力争“十四五”农村居民人均可支配收入年均增长 7%以上。

——促进小微创业者增收。加大创业扶持力度，通过减税费、纾困难、降成本、缓期限等方式推动创新创业。鼓励小微创业者创新创业，加强小型微型企业创业创新示范基地、创业孵化基地、中小企业公共服务示范平台建设，健全完善创业导师服务团队，为创业者提供综合性服务。

——促进技能人才增收。完善高层次人才薪酬激励机制，健

全完善符合医疗等领域特点的薪酬水平核定机制。落实高层次人才工资分配激励政策。提高专业技术人才待遇。用好政府特殊津贴制度和省引进高层次人才生活津贴、市高层次人才补助等待遇政策。

——促进企业职工增收。不断建立健全“市场机制调节、企业自主分配、平等协商确定、政府监控指导”的企业工资分配体制，引导企业在生产发展和经济效益提升的基础上提高职工工资水平。适时发布工资指导价位和企业工资增长指导线，增长幅度力争在 3%-10%左右。

——促进基层干部队伍增收。落实好公务员分类改革工资政策，及时调整机关事业单位基本工资标准，加强相关待遇保障。积极推进乡镇机构改革，严格执行乡镇机关事业单位工作人员的乡镇工作补贴和县以下（不含县级）工作的农林水科技人员享受浮动工资等政策。建立健全村（社区）干部报酬待遇动态增长、定期调整机制。完善农村教师生活补助和农村卫生院卫技人员补贴政策。

——促进困难群体增收。健全完善贫困村贫困户增收机制。实施“家门口”就业工程，通过举办精准就业扶贫专场招聘会、精准扶贫专项培训、创业致富带头人培训、创业农户培训和开发公益性岗位、设立“扶贫车间”、扶持成立农民专业合作社、家庭农场等措施，吸纳各类就业困难人员、贫困人口、低收入群体、相对贫困家庭人员就业。

完善收入分配调节机制。坚持按劳分配原则，完善按要素分

配的体制机制，扩大中等收入群体，增加低收入者收入。

——优化居民收入分配格局。持续提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，促进城乡居民稳定增收。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，提高中等收入群体比重。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，提高保障民生支出在财政支出中的比重。完善第三次分配机制，发展慈善等社会公益事业。

——完善工资调控体系。推进企业、行业开展工资集体协商。建立完善企业薪酬调查和信息发布制度。健全最低工资标准调整机制。改革高校、医院、科研院所等事业单位薪酬制度，使专业技术人员知识和劳动得到合理回报。打破事业单位统一薪酬制度安排，建立符合教育、医疗等各行业特点的薪酬制度。

第二节 打造闽中教育强县

坚持教育优先均衡发展，保障教育财政投入持续稳定增长，到 2025 年，形成普惠、普及、优质、均衡的教育体系，总体达到教育现代化指标体系要求。

完善学前教育公共服务体系。推进城乡学前教育资源布局一体化发展，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。扩大学前教育资源，重点发展农村学前教育，多渠道增加普惠性学前教育资源。到 2025 年，学前三年幼儿教育毛入园率达到 98.8%以上，普惠性幼儿园和公办幼儿园达 95%以上，公办幼儿

园在园幼儿占比率达 67%以上。

推动义务教育优质均衡。优化城区学校布局，改善乡村学校基础设施。进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育成果，均衡配置教育资源，不断缩小城乡、区域、校际、群体之间差距。全面推进“总校制”改革和新阳中心片区“教育强镇”建设，实现区域内义务教育优质均衡发展。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 100%以上，城区学生占比达 70%，随迁子女平等接受义务教育比例达 100%，义务教育阶段大班额占例低于全市平均水平。

促进高中教育多样发展。实施普通高中提升计划，全力支持尤溪一中全省首批示范性普通高中建设，加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设备设施，教学质量逐年提高。力争到 2025 年，高中毛入学率达到 97%以上，学业水平考试成绩合格率达 90%以上，高考本科达线率处于全市前列。

提高职业教育服务能力。加快尤溪职教园建设，完善实训设施设备，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平。大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。到 2025 年，全县建成 4 个以上高水平专业，提高专业结构与产业结构、社会需求契合度。

构建普特融合特教体系。加大对特殊教育的经费投入，提高特教教师的地位和待遇。加强普特结合，推进融合教育发展，建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教

上门为补充的教育安置方式，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。

完善教师队伍建设保障。加大名师名校长和骨干教师培养力度。持续推进“县管校聘”改革，不断创新教师编制管理、优化教师岗位设置、完善新教师补充机制、推进城乡教师交流、强化教师聘后考核管理。加大教师培养培训力度。完善教师正向激励机制，依法保障教师合法权益。到 2025 年，培养省市级名师 10 人，省市级名校长 3 人，县级学科带头人、骨干教师 200 人，城乡教师交流率达 15% 以上。更加重视家庭教育，发挥家长学校作用，形成学校教育与家庭教育良性互动机制。

深化特色项目学校创建。坚持以“书香”“墨香”校园建设为主线，以“朱子文化进校园”为载体，发展机器人、足球等传统项目，组建工作团队深入到基层学校做好特色建设工作的项目遴选、建设规划等指导，持续推进教育特色项目、特色校园建设，夯实学生基本素养。力争到 2025 年，全县在义务教育管理标准化学校、义务教育教改示范校、学前教育保教改革建设园、读写基地校、研学教育基地、研学旅行试点学校、青少年校园足球特色学校、青少年人工智能活动特色单位建设等方面取得较大突破。落实教育信息化 2.0 行动计划，推进智慧校园建设。探索完善家校共建机制，建立家长教育培训平台。

专栏 13：教育事业重大项目

学前教育。城区学前教育基础设施项目，子项目 12 个。乡镇学前教育基础设施新建项目，子项目 13 个。

义务教育。梅仙中心小学迁建项目、农村义务教育基础设施

提升工程、城镇义务教育基础设施改造提升工程、城区义务教育扩容改造项目、城区基础教育扩容工程、城区基础教育新建项目、中小学运动场基础设施建设项目、产业园配套基础设施项目、中小学校外劳动和综合实践基地、县域次中心镇基础教育新建项目、边远乡镇学校教师周转房项目、尤溪县埔头片区新建教育基础设施项目、城西片区小学幼儿园新建项目，子项目 46 个。

高中教育。尤溪一中省级高中示范校提升工程。

职业教育。职业教育“六位一体”产教融合基地、尤溪县综合职教园项目、尤溪朱子研学旅行基地。扩大尤溪职业中专学校办学规模，申报建设全国优质中职学校。

教育信息化建设。中小学智慧校园建设、普教装备改造与提升。

第三节 建设健康尤溪

加强医疗医药服务体系、公共卫生体系建设，提高城乡基层医疗卫生服务水平和医疗保障水平，增进群众健康福祉。

提升医疗卫生能力和服务。构建以尤溪县总医院为龙头、尤溪县中医医院为骨干、基层医疗卫生机构为基础的分级诊疗体系。抓好尤溪县总医院、县总医院梅仙分院、县卫校整体搬迁、城区公办社区服务中心（站）基础设施提升改造等国家基本公共卫生服务项目，建设三明市 120 调度（紧急医学救援）指挥中心、县总医院（医共体）信息管理中心、县慢性病管理中心、县医学影像（心电）诊断中心、县远程检验中心、县病理诊断中心、县消毒供应中心、县中医远程会诊中心等项目，按二级医院标准探

索打造新阳中心片区特色医疗科室。探索与福建医科大学附属第一医院共同探索建立省县新型医联体，加大与省附一医院、省立医院、中医药大学附属医院合作，推动省市重点学科和急需专科建设。借助三明市职业技术学院教育平台，委托培养乡村医生，提升村医待遇。加强基层医疗卫生机构人才队伍建设，实行名医下基层，创新三级医院医生到基层医疗卫生机构坐诊等激励机制。大力推行家庭医生基层签约服务。

健全完善公共卫生体系。健全完善疫病防控和公共卫生安全体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

——完善疫情防控机制。构建完善重大疫情防控、传染病隔离救治资源管理、公共卫生服务、公共卫生应急管理 etc 体系。以县疾控中心综合改革为突破口，探索建立疾控机构融入医疗机构协作开展公共卫生服务工作机制。加强疾病预防控制硬件设施、信息化和实验室检测等重点领域建设工作。

——加强疾病预防控制能力建设。完善食品安全风险监测与评估工作网络。加大慢性病综合防控力度。加强传染病防控和突发公共卫生事件报告与处置。做好疫苗预防接种，扩大易感人群保护范围，筑牢人群防病免疫屏障。

——加强卫生应急能力建设。通过业务培训、应急演练等方式全面提升县乡两级人员卫生应急能力。完善卫生应急预案体系，建立动态修订应急预案机制。

深化医药卫生体制改革。明确疾控中心功能定位，坚持公益一类属性，探索建立疾控机构与医疗机构协作开展公共卫生服务

工作机制。推进国家组织药品（耗材）集中采购工作落地，持续跟进“4+7”药品集中采购试点工作，建立药品质量跟踪评价机制。持续做好医保改革工作，落实医保打包支付政策，持续完善C-DRG收付费改革。持续提升医疗服务质量和水平，完善现代医院管理制度；探索妇幼保健院改革工作，推进妇幼保健院转型升级，按照二级妇幼保健院建设标准；创新县妇幼保健院和疾控中心人事管理、薪酬分配、绩效考核等机制。巩固“总额包干、超支自付、结余留用”的医保支付方式改革成果，做实医保结余基金分级分配，探索乡镇卫生院作为试点进行医保基金支付方式和精细化管理改革，落实分级诊疗制度建设。

大力发展中医药事业。树立“大健康”理念，逐步推动从“治已病”到“治未病”的健康服务转变。推进中医药大学（尤溪）中医药健康产业研究院、尤溪两岸中医药产业融合发展示范区建设。加强医教协同，注重临床医疗、公共卫生、中医药以及卫生管理人才的培养，力争2025年全县中医类执业（助理）医师每万常住人口4.7人。

广泛开展全民健身。加强便捷适用的城乡公共健身设施建设，加快学校和企事业体育设施向社会开放，推行公共体育设施免费或低收费开放。加强群众健身活动场地和设施建设，实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好和运动技能，推广普及足球、篮球、排球等运动，完善青少年体质健康监测体系。发展群众健身休闲项目，组织开展群众喜闻乐见、形式多样的健身竞赛活动。

专栏 14：健康尤溪重大工程

公共卫生工程。县总医院整体搬迁项目、县疾病预防控制中心综合楼建设项目、县卫校整体搬迁建设项目、县妇幼保健院后勤保障楼、县医养结合康复养老服务中心、城东社区卫生服务中心整体搬迁、城南社区医养结合服务中心、县精神卫生和心理健康防治中心。

医疗服务能力提升工程。县总医院梅仙分院整体迁建项目、县总医院新阳分院等建设项目、县总医院台溪分院建设项目、县总医院联合分院、县总医院八字桥分院。

全民健身工程。县体育中心建设项目，建设用地 135 亩，总建筑面积 29750 m²，总投资约 24500 万元。县全民健身中心建设项目，占地面积 4000 平方米，总投资约 3500 万元，建设体育设施、室外环形健身步道 2.1 公里。县紫阳公园提升改造项目，建设健身步道、新水步道、配备集成体质测试系统、智能健身驿站、健身路径。

第四节 切实提高社会保障水平

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，切实提高民生保障水平。

完善养老服务体系。积极应对人口老龄化，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。优化养老保险政策，推进企业员工足额参保。扩大养老服务供给，全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、医疗养老相结合的城乡养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新

业态。完善养老服务设施网络，加强康养中心、居家养老服务照料中心、农村幸福院等养老服务设施建设，加快长者食堂、农村区域性养老中心建设。加快推进配套托幼托育等公共服务项目建设。鼓励社会资本发展民办养老机构。积极培育“互联网+养老”服务新模式，落地一批有代表性的中高端养老智慧项目。鼓励推行“全社会捐助一点、老人家庭出资一点、乡镇和村（社区）补助一点”模式，积极探索城乡养老服务设施长效长久运营机制。

完善医社保体系。深入实施全民参保，持续做好城乡居民基本医疗保险精准扩面工作，巩固基本医疗保险和大病保险保障水平。推进医保支付制度改革，完善大病保险制度和异地就医结算机制，适度提高医疗保险待遇。完善多层次医疗保障体系，鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险。加快推进各类养老保险制度衔接，逐步缩小城乡差距，积极发展职业年金、企业年金、商业养老保险。完善失业保险金标准与物价上涨挂钩联动机制，建立失业保险与促进就业联动机制，强化失业保险保障生活、预防失业、促进就业功能。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”，健全房地产市场平稳健康发展长效机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。推进人才住房、公共租赁住房、棚户区改造等建设，并做好公共服务配套。逐步扩大住房保障覆盖范围，对城镇户籍中等偏下收入住房困难家庭的基本居住需求实行应保尽保，逐步解决“夹心阶层”特定群体和外来工作人员等多层次居住需求。

筑牢社会救助兜底功能。健全低保对象认定办法，探索将支出型贫困家庭纳入救助范围的保障体系。加强低保与住房救助、教育救助、就业救助、扶贫开发等政策的衔接。进一步完善特困人员认定和保障办法。积极引导社会力量参与救助服务。探索建立政府对各类困难群众的救助安置政策，完善城乡贫困人口、失独家庭、残疾人员、流浪人员、精神病人等特殊群体的社会救助体系，推进社会福利和慈善事业发展。加强优抚安置工作，完善退役军人优抚安置制度，做好因公殉职人员抚恤，逐步提高优抚对象和革命“五老”人员抚恤补助、残疾军人护理费、义务兵优待金等标准。

促进妇女儿童事业发展。贯彻实施《福建省女职工劳动保护条例》，完善并落实促进妇女创业就业政策。加大培养选拔配备女干部工作力度，加强反家庭暴力经常性工作，扩大妇女乳腺癌宫颈癌检查覆盖范围。完善未成年人监护制度，多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务。加强流浪乞讨儿童救助保护工作，完善流动儿童服务机制。做好中小学生课后服务工作，推进“1+N”四点半学校建设，加强涉及儿童的食品安全监管，加强未成年人心理健康引导。综合防控青少年近视，力争实现近视率每年降低0.5个百分点的目标。贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，继续巩固发展学校、家庭、社区相衔接的指导服务网络。深入实施“家家幸福安康工程”，引导家庭培育和传承良好家风。

第十一章 打造高质量先进文化体系

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，构建普惠性、高质量、可持续的公共文化服务体系，发展更具竞争力的文化产业和文化事业，把尤溪建设成具有较大影响力的文化强县。

第一节 培根铸魂提升文化凝聚力

全面强化思想理论武装，大力培育和践行社会主义核心价值观，提升人民群众思想道德建设水平。

纵深推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传研究。依托县党校主阵地，用好习近平总书记在福建工作期间到尤溪调研 10 个村、12 个红色教育基地等宝贵政治文化资源，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育入脑入心、走深走实。积极创新基层宣传宣讲方式，打通理论宣传深入基层“最后一公里”，打造“板凳讲习所”“理论轻骑兵”等大众化品牌，使党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

牢牢掌握意识形态工作领导权。围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务，落实意识形态责任制。强化对文化市场、文化工作室、对外交流文化活动的监督管理。深入开展“扫黄打非”工作，加强改进出版管理、版权监管、出版物进出口监管、印刷复制行业风险防控等工作。规范宗教文化建设和管理，深化非法宗教整治工作。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

培育和践行社会主义核心价值观。坚持把社会主义核心价值观融入日常、融入生活，推动理想信念教育常态化制度化，加强

党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导全县人民厚植爱国情怀、筑牢精神之基。通过持续深入教育引导，推动社会主义核心价值观成为尤溪干部和群众的思想自觉和行为习惯。

开展精神文明建设。落实文明三明文章，持续深化群众性精神文明建设，深入开展文明县城、文明社区、文明村镇、文明校园、文明单位等创建活动。深入实施新时代公民道德建设工程，深化文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动，广泛开展身边好人推选活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。到 2025 年，县级及以上文明村镇占比达 60%以上。

第二节 增加供给提升文化服务力

积极构建现代公共文化服务体系，努力实现公共文化服务标准化、均等化，着力提升文化产品供给力、公共文化服务力。

健全公共文化服务体系。统筹城乡公共文化资源配置，推进公共文化设施建设，实施重点文化惠民工程，不断丰富公共文化产品和服务，加快推进文化馆、图书馆一体化建设，加强乡镇综合文化站、农村文化礼堂建设，加强农家书屋和城乡阅报栏（屏）建设，继续推广“音乐养生·听见尤溪”。拓展以“城市下乡服务、乡村进城展演”为主的流动文化服务，加快建设数字文化体

系，推进公共数字文化服务网络建设。建立群众文化需求征集和反馈评价机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。

切实提升文化服务效能。创新公共文化服务运营机制，促进公共文化服务社会化发展，不断提高公共文化服务质量。探索推进公共文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导文化企业和社会力量参与公共文化设施投资建设、提升改造。坚持建管用并举，推动基层文化阵地互通融合。建立公共文化服务的群众文化需求征集、供给目录发布和服务反馈评价等机制。建设尤溪公共文化云，打造“一站式”数字公共文化服务平台。

加强文化人才队伍建设。积极对接省内外高校和高水平艺术院团，举办各类文化专业人才培养班，为文化单位、文化企业定向培养人才。通过签约、项目合作、技术入股、公开招聘等多种渠道柔性引进一批高端创意人才、文化艺术名家、文化产业领军人才和文化紧缺人才。

专栏 15：公共文化服务体系建设工程

公共文化数字服务体系建设。实施 5G 网络发展，推进数字图书馆、数字史志馆、数字博物馆、数字文化馆、数字农家书屋建设。

县文化馆新馆。建筑面积 6500 平方米，按国家一级馆标准建设。

县图书馆新馆。建筑面积 10000 平方米，按国家一级馆标准建设。

县应急广播系统建设。到 2025 年全面完成县级应急广播平台、户外终端、室内终端建设，实现行政村户外终端全覆盖，主动对接人员密集区域（社区、广场、商场、校园、医院等）

的公共接受终端、实现应急广播更大范围的覆盖。

第三节 产业振兴提升文化竞争力

充分挖掘文化内涵和价值，有序推动文化消费增长，积极培育新兴文化产业。

健全文化产业体系和市场体系。大力实施“文化+”战略，促进文化与科技、互联网、旅游等深度融合，扶持培育一批“专、精、特、新”文化创意企业，加大文化创意产品研发、生产、营销力度，推动各类文化市场主体不断发展壮大。将朱子文化、旅游景区、生态资源等优势串珠成链，实现“1+1+1>3”的效果，推动三次产业融合发展。开发“朱子文化系列”旅游工艺产品，做优“我家尤礼”文化产品，扩大市场影响，形成独具尤溪特色的文化产业。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。依托县融媒体中心优势，创新“融媒体+产业”运营模式，做大做强朱子文化传媒公司，大力推进尤溪智慧旅游平台建设。精心策划文旅融合项目，创新孵化文化综合体、文创聚落、创客街区，着力引进扶持一批骨干文化企业。

打造文化旅游品牌。积极探索文化与旅游融合发展新途径，努力形成以文化丰富旅游内涵、以旅游带动文化消费、促进文化传承发展的文化与旅游融合发展新格局。加速培育具有朱子文化特色的商品品牌，持续打响朱熹诞辰周年活动品牌，通过举办文创产品大赛，开发朱子美食、朱子研学、朱子之路等旅游项目，

打造“朱子文化+旅游”品牌。

第四节 传承创新提升文化影响力

充分挖掘、保护和利用各种优质文化资源，构筑优秀传统文化和红色文化传承体系，提升以朱子文化为核心的“我家文化”影响力。

加强文物资源保护利用。进一步加强尤溪作为朱熹诞生地的文物资源保护、开发和利用，重点建设朱子文化园二期、朱子·古街、青印溪“一河两岸”河滨景观工程等项目。注重梯田文化遗产的挖掘保护与传承，修复农业遗产景观，建设“梯田十景”等最佳观景点，创新梯田旅游产业体验。处理好尤溪古堡的保护和利用关系，深化对古堡文化的阐释和推广。

深化优秀传统文化传承弘扬。加强对尤溪优秀传统文化时代价值的研究阐释，深化朱子文化、红色文化、古堡文化、梯田文化等富有尤溪特色的文化研究，推动南芹小腔戏申遗工作。充分调动民间组织积极性，有效组织开展系列学术研讨和活化、利用、展示等工作。大力传承和发展民间传统手工艺，建立传统手工民间艺人档案库。加强历史文献整理和档案资源建设，适时建立尤溪历史文化资源大数据库。

打响朱子文化品牌。加大与省里将朱子文化作为福建文化品牌建设工作的对接力度，密切与国内外朱子文化研究机构及社团、朱熹后裔的合作交流。推动省内重点高校在南溪书院成立研究中心，设置相应研究课题，培养专门研究人才，举办“南溪书

院学术奖”提升影响力，逐步提升打造南溪书院为福建国学馆。把朱子文化元素融入品德教育、文化发展、经济建设、城市规划等各个层面，让朱子文化成为城市灵魂和城市名片。用好朱熹诞生地海峡两岸交流基地，主动融入福建省朱子文化生态保护区核心区域建设，推动“朱子祭典”申报国家级非物质文化遗产，努力构建“崇文重教、循理明义、经贸繁荣、社会和谐”的朱子文化城，为“福建省朱子文化生态保护区”建设贡献力量。

扩大对外文化交流。以优秀本土文化艺术、文创产品和旅游项目为载体，积极对接上级有关部门对外交流活动，不断拓展尤溪对外文化交流平台和渠道。组织“朱子礼乐·儒风雅韵”大型情景剧赴台展演，举办“朱子之路”研习营和港澳大学生“走朱子之路”研习营等研学活动，不断推动尤溪文化走出去。

专栏 16：文化建设重大工程

朱子文化园二期项目。总用地面积 24793 平方米，建筑面积 4439.3 平方米，拟建设灵星门、活水桥、弘道门、集成门、集成殿、藏书阁、活水亭、广场、绿化景观等工程。

朱子古街项目。总用地面积 23689.5 平方米，改建的总建筑面积 4500 平方米，建设内容包括改造原南门农贸市场和原工商局办公楼、建设东街、六角井片区临街立面、小街小巷等改造工程。

红色文化遗址遗迹保护利用工程。梅仙区苏维埃政府旧址、红军驻地旧址（莲花堡）、中国工农红军北上抗日先遣队旧址（双兴堂）、闽赣省苏维埃政府旧址、中国工农红军北上抗日先遣队旧址（庭美堂）、红四师师部旧址、红军东方军驻地旧址（卢家

大院)、红三军团政治部旧址(含红军标语)、北上抗日先遣队旧址(坪寨大福圳)、红四军筹款处(林氏宗祠)、红军驻地旧址(南山堂)、坂面区苏维埃政府旧址(杨氏祖厝)、西吉苏维埃政府旧址(西吉书院)、中共尤德永工委成立旧址、中共尤溪县委成立旧址、东方军涪头战役遗址、七里地下联络交通站遗址、东方军尤溪口阻击战遗址、红军驻地旧址(彭坑大北洋厝)、中央办事处独立团休整处旧址(聚庆堂)、红军驻地旧址(光裕堂)等 21 处红色文化遗址遗迹保护利用工程。

桂峰村古民居保护修缮及 5A 级景区建设项目。全面修缮桂峰村古民居,全面提升改造景区,配套建设道路、停车场、给排水、消防、电力、通讯网络等。

第十二章 打造高质量社会治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 创新基层社会治理

健全充满活力的基层群众自治制度,构建基层社会治理新格局。

完善社会治理模式。完善以基层党组织为核心、以人民群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型社区治理体系。深化

城乡社区网格化服务管理模式，持续推进“六无”村（社区）建设活动，不断促进“法律明白人”“法治明白人”培育工程向纵深推进，强化村（社区）基础作用，实现公民自主参与、自我管理。加强基层综治办、公安派出所、司法所、人民法庭和检察室建设。推广平安建设领域专业社工服务，引导经济组织、社会组织积极参与平安建设工作，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

构建“互联网+社会治理”格局。打造公安大数据、“智慧法院”“智慧检务”“智慧社矫”和网上信访等一系列便民服务平台。结合“智慧尤溪”平台建设，加快推进综治中心信息化、综治视联网、城乡社区网格化服务管理信息平台、“雪亮工程”“智慧安防小区”“居安工程”等一系列社会治理智能化、信息化平台建设力度，加快建设立体化信息化社会治安防控体系，向防控精准化、资源节约化、运行高效化转型升级，全面提高运用信息技术服务群众能力。到2025年，县、乡、村三级视联网全覆盖。

有效预防和化解社会矛盾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，继续推广“1156”大调解模式，加强人民调解与行政调解、司法调解衔接联动，进一步完善多元纠纷解决机制。持续推动人民调解组织和人民调解员队伍建设，拓展第三方参与矛盾纠纷化解渠道，实现政府购买人民调解服务全覆盖。培育和发展品牌调解室、品牌调解员队伍。积极开展“四门四访”活动，有序推进“信访评理室”建设，建立健全乡镇信访联席会议制度，打造高素质信访工作队伍。开展民生领域损害群众利益问题集中整治。持续开

展信访积案化解攻坚行动，集中化解一批群众长期反映的难题积案。

提高群众参与度。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动治理重心下移，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，建立健全居民诉求征集机制、诉求回应机制和居民主体权利行使机制，降低治理风险成本。

第二节 提升安全发展能力

全面落实国家安全战略部署，切实防范化解现代化进程中的各种风险，营造良好安全环境，牢牢守住安全发展这条底线。

维护社会稳定和安全。健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范抵御重点领域安全风险能力。加强国家安全、保密、禁毒等工作，做好群众安全宣传教育与培训。维护网络空间安全。

提高经济安全保障能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。保障粮食安全、能源供应安全。防范金融风险，依托省“金服云”检测平台，强化对金融风险的识别、评估、监控、预警、处置能力。

提高公共安全保障能力。编织全方位立体化公共安全网，强化对重点领域、重点部位、重点人群公共安全隐患常态化排查整治，加强安全执法能力建设，坚决遏制重特大安全事故。加强食

品药品和产品质量安全监管，深化“餐桌污染”治理，深入开展食品安全放心工程建设，推进“一品一码”追溯体系建设。完善智慧监管，实现食品、药品、电梯安全监管全过程可追溯。逐步建立疫情防控和经济社会发展中长期协调机制，完善平战结合、医防一体的公共卫生服务体系。

深化军民融合发展。推动基础设施建设、国防科技工业、军队保障社会化、国防动员现代化等领域军民融合深度发展。健全完善双拥共建工作体系。引导有关企业采取技术转让、合作开发等方式，推动军工技术向民用领域转移。

第三节 建设服务尤溪

推进政府职能转变，提高行政决策水平，提升政务效能，加强涉企服务，构建服务高效的政务环境。

加快转变政府职能转变。按照推进机构、职能、权限、程序、责任法定化的要求，进一步健全权力清单、责任清单及负面清单制度并实现动态长效管理，切实将政府工作重点转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面。清理行政审批事项，持续做好行政审批事项的“接、放、管”工作。提升行政服务中心“一站式”行政审批职能。扩大政府购买服务范围，创新公共服务提供方式。

提高科学决策水平。增强行政决策公众参与实效，重大行政决策事项广泛听取社会公众意见。提高行政决策风险评估质量，切实做好行政决策风险评估工作，从源头上防范和化解不稳定因

素。构建政府法律顾问体系，完善工作制度。

深化抓落实机制。践行“马上就办、真抓实干”，完善县领导及县直相关部门挂钩联系乡镇制度，深入开展“e 三明”诉求件办理工作。完善绩效考评体系，突出“五比五晒”等一线考核，强化结果运用，营造比学赶超、干事创业浓厚氛围。

优化涉企服务。编印《尤溪县中长期产业发展导向目录》和招商项目手册，让企业了解尤溪产业发展的基础现状、区位优势、主攻方向和重点项目。坚持“合算合规”、优惠与贡献对等、定制服务原则，深化拓展“一业一策”“一企一策”，建立“产业链长制”。围绕畅通产业循环、市场循环，持续开展“访企业、解难题、促‘六稳’”专项行动，主动服务“一企一策”重点龙头企业。落实“五个十”重大项目推进机制，挂钩推进顺源系列百亿纺织龙头企业项目、欧劳福林香精香料生产项目、香精香料产业集中区建设用地等重大项目，深化“五个推进”服务企业活动。

第四节 建设信用尤溪

全面推进信用城市建设，构建以信用为基础的新型监管机制，努力营造诚实守信的社会信用环境。

夯实社会信用体系建设。推进与国家、省、市公共信用信息平台、行业信用信息系统建设和互联互通，建设法人、自然人信用信息数据库，推动信用信息交换共享。加强重点领域信用记录建设，完善行业信用记录和从业人员信用档案。建立信用承诺、

信用信息自愿注册机制，拓展以“信易贷”为重点的守信激励应用场景。深化中小微企业和农村信用体系建设。

构建以信用为基础的新型监管机制。研究制定分领域、分行业、分用途的信用报告标准，规范开展信用评价，扩大信用报告覆盖范围和应用领域。在重点领域加快实施信用分级分类监管机制，完善行业信用评价管理和应用，将综合信用评价结果和行业信用评价结果运用到日常监管中。完善联合奖惩机制，梳理规范各行业“黑名单”管理办法，依法加强对失信主体的约束和惩戒。

加强社会信用环境建设。培育信用服务市场，引导信用服务机构加强行业自律。完善信用信息异议处理、投诉受理操作细则，规范开展信用信息修复。加强诚信宣传教育，广泛开展“重合同守信用企业”“做精工产品、做诚信企业”“创建诚信一条街”“感动尤溪县的诚信楷模”等评选和宣传推广活动，培育和树立一批诚实守信先进典型，营造不能失信、不敢失信、不愿失信的良好社会风尚。

第五节 建设平安尤溪

完善社会治安防控体系，加强公安基础设施建设，加强应急体系建设，着力建设一个领域更广、基础更牢、人民群众更满意的“平安尤溪”。

完善社会治安防控体系。深入开展社会治安防控体系标准化城市创建。构建“全时空”“全方位”“全覆盖”“全数据”的防范控制违法犯罪立体网格。推进“智慧天网”建设。健全区域联

动、部门协作机制，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。纵深推进扫黑除恶专项斗争，保持对涉众型经济犯罪、电信网络诈骗等突出违法犯罪高压严打态势，实现公众安全感和执法满意度双提升。建立完善公安机关统一指挥、合成作战、专业研判、分类打击机制，集中打击整治影响社会安定稳定的各类违法犯罪。

加强公共安全基础设施建设。提升维护政治安全和治安稳定能力，提升打击犯罪效能和服务社会管理水平。建设县公安局和西城派出所业务技术用房，建设城乡社区网格化管理服务平台及跨部门智慧办案管理中心，实现公共安全视频监控和“智慧安防小区”全覆盖、农村农户“居安工程”覆盖率达70%以上。

加强应急体系建设。织牢织密织严安全生产责任体系，推动有关部门按照“三个必须”“谁主管谁负责”原则，修订安全生产权责清单，做到日常照单监管、失职照单追责。加强防火、防汛、地质、应急救援队伍建设，积极鼓励社会力量补充应急队伍，形成综合性应急救援队伍建设。加强公共消防基础设施、消防装备及综合应急救援体系建设，完善森林防火“高火险期双网双线全覆盖”工作机制试点运行，加强地震监测预报、抗震设防监管工程建设，健全汛旱情会商制度，积极推动地质灾害防治、做好地质灾害应急处置能力建设，加强食品药品和产品质量安全监管。强化安全生产监督，督促企业全面落实安全生产主体责任，提升安全管理水平，改善安全生产条件。扎实开展安全隐患排查整治工作，突出危险化学品、烟花爆竹、金属非金属矿山、建筑

施工、道路运输、粉尘涉爆、有限空间作业等重点行业、重点领域、重点环节，着力防范化解危及人身安全风险隐患，最大限度减少事故发生，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。

专栏 17：应急体系建设工程

尤溪县应急保障中心项目。设置中心大楼、宿舍楼、科普展示中心、应急储备库、体能训练间、搜救犬舍等，以及道路、给排水、供电、通讯、绿化景观工程等配套基础设施建设工程。

尤溪县综合应急指挥中心建设项目。搭建县应急管理综合指挥平台，设置应急指挥大厅、视频会商室、应急值班室、网络机房等基础设施；建设相关单位系统的接入通路；建设指挥信息网；配备 VSAT 卫星通信系统、天通卫星通信系统、无人机、4G 图传等应急通信保障装备；建设危险化学品安全生产风险监测预警系统。

尤溪县防灾减灾保障工程建设项目。完善县级应急救援物资储备中心及新建 15 个乡镇应急救援物资储备库项目建设，提升建设 100 个避灾点项目建设。

尤溪县防灾减灾预警监测系统建设项目。建立 300 部网络手机报灾、15 个乡镇自然灾害（防火、防汛、地质）预警监控系统建设。

尤溪县人工震源激发台站建设项目。建设人工震源激发台站，为强震中长期预报提供服务，填补我省在人工震源地下介质物性变化监测的空白。

尤溪县安全生产尾矿库闭库、清库工程。对运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过 3 年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，进行闭库、销库并销号，计划对全县 23 座尾矿实施闭库或清库。

尤溪县“智慧用电”建设项目。推进企事业单位利用物联网

技术,在配电柜或重点用电单元处安装检测装置、报警装置,不间断的监控线路,把电气火灾事故消灭在萌芽状态。

第六节 推进社会主义民主法治建设

持续深化法治尤溪建设,坚持法治政府、法治社会一体建设,在法治轨道上推进县域治理现代化。

加强习近平法治思想宣传学习。推动乡镇、部门开展以“深入学习宣传习近平法治思想大力弘扬宪法精神”为主题的“法治宣传”活动,通过组织党员学宪法学党章考法律、大中小学校同上宪法课、宪法进基层、民法典优秀微视频展播等系列活动,在全县不断营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围,持续掀起学习宣传习近平法治思想的新高潮。

推进依法行政。优化行政权力运行流程,减少冗余环节。深入推进依法行政能力建设,提升公职人员法治思维水平。实现行政行为全流程、动态化监督,构建“全媒体、全覆盖、全天候”政府信息公开平台。扎实推进综合行政执法改革。完善行政执法与刑事司法衔接。严格决策责任追究,建立健全重大行政决策后评估制度和人员责任追究制度。

保证公正司法。全面落实司法责任制,落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。优化检务管理机制,完善检察机关建设。推动刑事案件律师辩护全覆盖。健全完善多元化纠纷解决工作机制,完善人民调解三级网络建设。进一步推行政府法律顾问制度,推动律师担任村(社区)法律顾问,实现一村(社区)一法律顾问全覆盖。加强诉讼服务中心建设。完善法律援助制度。

建设民主法治社会。健全宪法、民法典学习宣传教育制度，全面落实宪法宣誓制度，推动宪法法律执行落实，努力营造全社会尊法、学法、守法、用法良好氛围。全面落实“谁执法谁普法”责任制，加强地方性法规宣传普及工作，全面贯彻实施“八五”普法计划。深化“1121”精准普法。全面实施农村“法律明白人”培养工程。

加强民主建设。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持对人大及其常委会负责并报告工作，自觉接受监督，认真办理人大代表建议、批评和意见。健全协商民主制度，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，积极开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商。重视和支持人民政协履职，鼓励政协委员积极参政议政，认真办理政协提案。密切与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。广泛征求各类咨询机构、专家学者和老同志的意见建议。加强基层民主建设，开展形式多样的基层民主协商。完善民族宗教工作机制和制度。

强化行政权力制约监督。完善权利配置和运行制约机制，强化对公权力的监督制约。健全分事行权、分岗设权、分级授权。深化监察体制改革，加强对公职人员行使权力的监督，紧盯公权力运行各个环节，完善防范机制、矫正机制、追责机制，压减权力设租寻租空间。完善审计制度，保障审计机关依法独立行使审计监督权。完善行政复议制度。全面推进政务公开。

深入推进反腐倡廉。完善惩治和预防腐败体系，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，推动党风廉政建设和反腐败工作走向深处、落到实处。抓住“关键少数”，坚决整治群众身边腐败和作风问题。加强领导干部廉洁自律管理，创新廉政教育机制。强化推进政治监督具体化、常态化，构建纪律、监察、派驻、巡察“一体化”监督格局。

第十三章 强化规划实施保障

本规划经过县人民代表大会审议批准，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要举全县之力，坚持和加强党的全面领导，增强政策支撑和项目保障，完善实施监督评估制度，建立保障规划实施的长效机制，确保完成规划确定的各项目标任务。

第一节 强化组织实施

坚持和加强党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的建设融入“十四五”规划实施全过程各领域，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，最大限度调动各方面积极性、主动性和创造性。落实好中央、省委、市委、县委关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，确保各项部署落到实处。

强化政府组织落实责任。加强规划实施的组织、协调和督导，

明确责任分工，确定时序进度，落实具体措施，建立责任明确、分类指导、高效协调的规划实施责任体系。对规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。各部门、各乡镇要结合各自职能，明确工作分工，完善工作机制，强化工作责任，细化实施方案，实化保障措施，保障规划顺利实施。

第二节 强化政策项目保障

强化政策配套。坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排支出规模和结构，财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。加强要素保障，优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设。

强化项目支撑。围绕规划目标和主要任务，研究谋划新建一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目，注重优化投资结构，提高重大产业和民生保障项目投资比重。

强化规划协调。强化国土空间规划、专项规划、国民经济和社会发展规划对本规划实施的保障作用，形成以发展规划为统领，各类规划定位清晰、统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。

第三节 强化评估考核

完善规划实施考核机制。建立分类指导、科学合理的考核机

制，强化对各部门、各乡镇完成规划有关重点目标任务情况的综合评价考核，考核结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

加强规划实施监测评估。完善规划年度考核、中期评估和总结评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，强化监测评估结果应用。综合运用大数据、云计算等现代信息技术，提高规划评估及时性、全面性和准确性，鼓励开展第三方评估。

建立健全动态调整机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改规划。经评估确需对县发展规划进行调整修订时，由县政府提出调整建议，经县委同意后，提请人大常委会审查批准。

加强公众参与和社会监督。加大规划宣传力度，使公众深入了解“十四五”经济社会发展宏伟蓝图充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，及时公开规划实施情况，主动接受社会监督。

全县广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共尤溪县委正确领导下，锐意进取，苦干实干，为全方位推动高质量发展超越、加快新时代新尤溪建设而不懈奋斗！

抄送：县委各部门，各人民团体。县人大办、政协办、县人武部，
县法院，县检察院。

尤溪县人民政府办公室

2021年4月30日印发
