

尤溪县人民政府安全生产委员会办公室文件

尤安委办〔2022〕8号

尤溪县人民政府安全生产委员会办公室 关于印发《尤溪县集中整治有限空间事故隐患 攻坚工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县直各有关单位：

根据《中共尤溪县委办公室尤溪县人民政府办公室关于印发〈尤溪县2022年“要素保障”提升年工作方案〉的通知》（尤委办〔2022〕4号）要求，结合实际，县安办制定《尤溪县集中整治有限空间事故隐患攻坚工作实施方案》，请认真贯彻执行。

尤溪县人民政府安全生产委员会办公室

2022年3月8日

尤溪县集中整治有限空间事故隐患 攻坚工作实施方案

为深入贯彻尤溪县 2022 年“要素保障”提升年工作，依法整治社会安全生产问题，集中开展有限空间事故隐患整治，为服务保障建设“五区两县”，以“三个提升年”活动为载体统筹推进“八大攻坚战役”营造安全稳定的社会环境，现制定如下实施方案：

一、指导思想

以习近平新时代安全生产重要论述为指导，贯彻落实“五大一重、要素保障、作风建设”三个提升年方案精神，按照党中央、国务院关于应急管理和安全生产的决策部署，贯彻新发展理念，坚持人民至上、生命至上，立足从根本上消除隐患，从根本上解决问题，以高度责任感、紧迫感整治有限空间事故隐患。

二、攻坚目标

坚持安全风险管控和隐患排查治理，督促涉及有限空间作业单位全面落实安全生产主体责任，严厉打击有限空间违法违规作业行为，推动企业从严落实有限空间作业安全生产管理标准、规程、制度要求，有效遏制有限空间作业引发生产安全事故，杜绝盲目施救，确保不发生一次死亡 3 人以上生产安全事故。

三、工作步骤

（一）全面深入排查摸底阶段（2022 年 5 月底前）

各乡镇及县直有关单位要在落实《尤溪县工贸企业有限空间专项整治攻坚工作方案》（尤应急函〔2021〕8 号）的基础上，全面开展本乡镇、本行业领域的有限空间辨识确认工作，参考《有限空间的定义及常见类型》（附件 1），全面掌握和摸清有限空间作业企业数量和基本情况，确保涉及有限空间作业的企业纳入监管范围。要督促企业将有限空间作业的固有风险直接判定为红色风险，分别采用工程技术、安全管理、个体防护、应急处置等管控措施，综合评价作业现有风险等级，使有限空间作业的现有风险处于可控范围。要结合企业的有限空间作业风险管控措施清单及现场情况综合评价现有风险等级，完善有限空间管理台账（附件 3）。要根据日常监管情况，每年轮动摸排有限空间作业企业底数，建立并及时更新安全现有风险等级分色台账。

（二）宣传培训教育阶段（2022 年 6 月底前）

各乡镇及县直有关单位要拓宽宣传教育渠道，充分利用网络、微信等新媒体开展多种形式的有限空间宣传教育，开展有限空间巡查整治和宣传教育培训，普及有限空间等危险作业安全常识和科学施救知识，提高相关人员防范有限空间作业中毒窒息、爆炸事故的安全意识和应急处置能力；督促企业开展内部专题教育，培训教育要覆盖涉及有限空间现场负责人、监护人员、作业人员、应急救援人员、设备点检人员，确保每一家有限空间企业安全管理人员熟知并严格落实《有限空间作业“六必须、六严禁”规定》

（附件 2），掌握有限空间作业安全知识和应急救援方法，消除因施救不当、盲目施救导致伤亡扩大或引发次生事故。

（三）企业自查自改、部门检查阶段（2024 年底前）

1. 企业对标自查自纠（2022 年底前）。涉有限空间作业企业要严格落实安全生产主体责任，认真对照《有限空间作业安全指导手册》和《有限空间事故隐患攻坚工作检查表》（附件 4），对有限空间辨识、有限空间管理台账（附件 5），安全警示标识，安全管理制度及操作规程，安全教育培训，通风、检测、防护设备，作业程序及履行审批手续，应急救援设备器材及演练等重点内容开展自查自纠，按照边排查边整改的要求，认真查找有限空间作业存在的问题并积极整改。建立健全本企业的有限空间作业风险分级管控清单（附件 6）。

2. 部门专项检查（2024 年底前）。各乡镇及县直有关单位要组织专门力量，对照《有限空间作业安全指导手册》和《有限空间事故隐患攻坚工作检查表》开展检查。重点检查辖区内各企业对标对表自查自纠情况，着力对重点单位、重点区域、重点场所进行重点监督检查，对发现的问题和隐患，加强跟踪指导，落实有限空间作业安全防范要求，督促企业按照“整改责任、措施、资金、时限、预案”五落实要求全部整改到位。2022 年底要完成涉有限空间企业安全检查全覆盖，堵塞监管漏洞，消除风险隐患。2023 年督促红色风险有限空间企业整改到位，完成橙色、黄色风险有限空间企业检查治理；2024 年，督促橙色、黄色风险

有限空间企业整改到位，完成蓝色风险有限空间企业检查治理。
(以上风险均指现有风险)

(四) 督导检查，总结提高阶段(2025年6月底前)

1. 强化督导检查。县安办将采取明察暗访、专项督查、日常检查等多种方式适时开展督查，对攻坚工作进行督导和抽查，对攻坚工作推进不力，进展缓慢的乡镇及单位进行通报。

2. 及时总结分析。各乡镇及县直有关单位要认真组织验收，确保有限空间攻坚隐患清零，及时将各阶段工作情况进行总结分析，建立健全安全生产管控体系，全面推动有限空间作业企业落实安全生产主体责任，确保不发生一次性死亡3人以上生产安全事故。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。各乡镇及县直有关单位要牢固树立红线意识，加强对有限空间事故隐患攻坚工作的组织领导，切实履行监管责任，落实好风险分级管控和隐患分色治理“双重预防”机制，精心组织，周密部署，主要负责人要亲自抓，分管负责人要具体抓，并要经常深入一线开展检查督查，督促有限空间作业企业认真搞好自查自纠。要做到动员部署到位、责任落实到位、监督检查到位，确保专项治理全面覆盖、不留死角。

(二) 强化工作部署。各乡镇及县直有关单位要认真分析研判有限空间作业风险，强化工作部署，将有限空间作为一项重要安全监管内容。县应急局、工信局、交通运输局、住建局、水利

局、城管局、农业农村局、供电公司、粮食局等单位要按照“以条为主，条块结合”要求，制定本部门具体攻坚方案，并以本部门的监管对象为主体，将《有限空间作业安全指导手册》、《有限空间作业事故安全施救指南》等文件，发放至监管企业，督促落实有限空间作业防范措施。

（三）推动企业提升。各乡镇及县直有关单位要通过“检查+服务”的模式，推动企业提高有限空间安全管理水平，推动企业做到“五个强化”（强化“关键少数”依法履职，强化制度建设，强化风险辨识和台账建立，强化作业审批和监护，强化人员培训），确保“五个到位”（隐患排查到位，标志张贴到位，承包方管理到位，装备配备到位，应急处置到位）。在本辖区、本行业领域要树立1至2家典型企业作为示范，供其他企业借鉴学习。

（四）及时总结报送。各乡镇及县直有关单位要及时掌握属地及本行业进展情况，总结好的经验、做法，及时研究解决存在的突出问题。

1. 请各乡镇、各单位于5月31日前将《有限空间管理台账》（附件3）发送至县安办；

2. 请各乡镇、各单位于每月25日前报送有限空间工作开展情况，并填报《有限空间事故隐患攻坚工作情况汇总表》（附件7）。

联系人：纪锡茂，联系电话（传真）：6338883，电子邮箱：ajj6338883@163.com。

- 附件：
1. 有限空间的定义及常见类型
 2. 有限空间作业“六必须、六严禁”规定
 3. 有限空间管理台账（乡镇、部门）
 4. 有限空间事故隐患攻坚工作检查表
 5. _____（企业）有限空间辨识台账
 6. _____（企业）有限空间风险分级管控清单
 7. 有限空间事故隐患攻坚工作情况汇总表

附件 1

有限空间的定义及常见类型

有限空间是指封闭或部分封闭，进出口较为狭窄有限，未被设计为固定工作场所，自然通风不良，易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或氧含量不足的空间，通常也称受限空间。有限空间作业是指作业人员进入有限空间实施的作业活动（包括施工、维修、保养、清理等）。比较常见的有限空间有以下类型：

一、地下有限空间：包括地下管道、地下室、地下仓库、地下工程、暗沟、隧道、涵洞、地坑、废井、地窖、污水池（井）、沼气池、化粪池、下水道等。

二、地上有限空间：包括储藏室、酒糟池、发酵池、垃圾站、温室、冷库、粮仓、料仓等。

三、设备设施：包括船舱、贮罐、车载槽罐、金属冶炼炉、反应塔（釜）、冷藏箱、压力容器、管道、烟道、锅炉等。

附件 2

有限空间作业“六必须、六严禁”规定

一、必须严格实行作业审批制度，严禁擅自进入有限空间作业。

二、必须做到“先通风、再检测、后作业”，严禁通风、检测不合格作业。

三、必须对作业人员进行安全培训，下井作业人员必须具备下井作业资格，严禁无资格（资质）、教育培训不合格上岗作业。

四、必须配备个人防中毒窒息等防护装备，设置安全警示标识，严禁无防护措施作业。

五、必须制定现场应急预案，完善应急措施，配备应急装备，严禁盲目施救。

六、必须落实企业安全管理人员在场监督，井上监护人员不得少于2人，严禁无监护下作业。

附件 3

有限空间管理台账（乡镇、部门填报）

单位：

序号	企业名称	企业地址	行业	企业负责人	手机号码	有限空间类型	现有风险等级
例：	福建省尤溪县***纸业有限公司	尤溪县中仙乡岭下村	轻工	林****	*****	污水池（井）	黄或蓝

附件 4

有限空间事故隐患攻坚工作检查表

企业名称：_____ 检查人员：_____ 检查时间：_____年__月__日

序号	项目	内容	隐患问题描述
1	强化“关键少数”依法履职	1) 主要负责人熟悉有限空间数量及作业安全相关要求。	
		2) 将有限空间作业安全纳入教育和培训计划。	
		3) 保证有限空间安全生产投入。	
		4) 主要负责人督促、检查有限空间安全生产工作，及时消除有限空间生产安全事故隐患。	
2	强化制度建设	5) 建立有限空间作业安全管理五制度和一操作规程。	
		6) 有限空间作业相关人员掌握有限空间作业安全管理制度和操作规程。	
3	强化风险辨识和台账建立	7) 建立有限空间台账。	
4	强化作业审批和监护	8) 作业审批流程符合作业审批制度要求，经作业负责人同意、作业审批责任人批准。	
		9) 作业审批单等作业记录中危害有害因素辨识准确，气体检测记录完善，对安全防护措施进行了确认。	

序号	项目	内容	隐患问题描述
5	强化人员培训	10) 具有有限空间作业专项安全培训记录，培训内容针对性强，覆盖相关人员。作业前应进行安全技术交底。	
		11) 相关人员了解有限空间作业安全风险、作业程序和防范措施。	
6	隐患排查到位	12) 根据本单位实际制定有限空间主要事故隐患排查表。	
		13) 作业完成后填写有限空间作业安全风险防控确认表。	
7	标志张贴到位	14) 有限空间入口处等醒目位置设置安全警示标志。	
		15) 存在有限空间的场所醒目位置设置安全风险告知牌。	
8	承包方管理到位	16) 与有限空间作业承包单位签订专门的安全生产管理协议或在承包合同中明确各方安全生产管理职责。	
		17) 对承包单位的有限空间作业进行审批和监督。	
9	装备配备到位	18) 防护用品和装备台账及采购记录，包括安全帽、全身式安全带、安全绳，以及与作业环境危险有害因素相适应的气体检测报警仪、呼吸防护用品、通风设备等。	
		19) 作业人员、监护人员等人员能够正确佩戴和使用防护用品和装备。	
10	应急处置到位	20) 制定有限空间作业事故专项应急救援预案。	
		21) 每年至少开展一次有限空间作业专项应急演练。	

附件 5

（企业）有限空间辨识台账

序号	所在区域	有限空间名称或编号	主要危险有害因素	事故及后果	防护要求	作业主体
例 1	锅炉房	锅炉炉膛	缺氧、高温	窒息、灼伤	1.必须设置专人监护，作业期间监护者严禁擅离职守； 2.必须先通风、再检测、后作业，检测不合格严禁作业； 3.必须采取充分的通风换气措施，确保整个作业期间处于安全受控状态； 4.必须根据作业环境，配备适合的个体防护装备，作业者未进行有效防护严禁作业； 5.必须制定应急措施，现场配备应急装备。发现异常情况，应及时报警，严禁盲目施救。	委托作业
例 2	一车间	1 号浆池	硫化氢、缺氧	中毒窒息、淹溺	1.必须设置专人监护，作业期间监护者严禁擅离职守； 2.必须先通风、再检测、后作业，检测不合格严禁作业； 3.必须采取充分的通风换气措施，确保整个作业期间处于安全受控状态； 4.必须根据作业环境，配备适合的个体防护装备，作业者未进行有效防护严禁作业； 5.必须制定应急措施，现场配备应急装备。发现异常情况，应及时报警，严禁盲目施救。	自行作业

附件 6

(企业)有限空间作业风险分级管控清单

序号	风险点 (设备、设施/ 场所/环节/部 位)	危险 有害 因素	可能导 致的事 故类型	固 有 风 险 等 级	管 控 层 级	责任 人	管控措施	现有 风险 等级	管 控 层 级	责任 人	备注
1	生产车间浆池、污水站收集池、回用池、物化罐、生化池作业	硫化氢、一氧化碳、苯、甲苯、二甲苯、氰化氢、磷化氢、二氧化碳、甲烷、氮气、氩气	中毒和窒息、淹溺、高处坠落、燃爆、物体打击、触电、高温高湿	A级/红色	厂级	主要负责人	一、工程技术措施：根据企业实际情况编写，没有可省略。 二、管理措施：1.必须设置明显的安全警示标志或告知牌；2.必须严格执行作业审批制度，未经许可严禁作业；3.必须设置专人监护，作业期间监护者严禁擅离职守；4.必须先通风、再检测、后作业，检测不合格严禁作业；5.必须采取充分的通风换气措施，确保整个作业期间安全处于受控状态；6.制定有限空间管理制度及操作规程；7.辨识有限空间数量并建立台帐；8.有限空间作业相关人员必须进行有限空间作业专项安全教育和培训合格；9.编制有限空间主要事故隐患排查表并定期进行隐患排查；10.作业前进行安全交底，作业后进行安全风险防控确认。 三、个体防护措施：必须根据作业环境，配备适合的个体防护装备，作业者未进行有效防护严禁作业。 四、应急处置措施：1.必须制定应急措施，现场配备应急装备。2.发现异常情况，应及时报警，严禁盲目施救；3.定期开展应急演练。	C级/黄色	班组级	班组长	

附件 7

有限空间事故隐患攻坚工作情况汇总表

填表单位：_____

填表时间：_____年_____月_____日

涉及有限空间企业（项目、设施）数	企业自查自纠情况			督导检查情况				组织开展培训情况	
	自查企业（项目、设施）数	自查隐患数	已整改隐患数	检查企业（项目、设施）数	发现隐患数	责令限期改正	已整改隐患数	举办培训场数	参与人员
（家）	（家）	（条）	（条）	（家）	（条）	（家）	（条）	（场次）	（人次）

填表人：_____

联系电话：_____

